

Обзор

состояния правоприменительной практики о преступлениях коррупционной направленности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления в Республике Бурятия за январь-декабрь 2022 года

Настоящий обзор подготовлен по результатам анализа сведений о состоянии преступности в Республике Бурятия за январь-декабрь 2022 года, сводной информации о нарушениях, выявляемых в ходе реализации региональных проектов Республики Бурятия за четвертый квартал 2022 года, подготовленной Комитетом по проектному управлению Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, материалов практики прокурорского надзора в сфере реализации национальных проектов за 2022 год, сводного отчета о ходе реализации Антикоррупционной программы Республики Бурятия на 2021-2024 годы в 2022 году, утвержденного Указом Главы Республики Бурятия от 14.04.2021 № 108.

Состояние преступности в Республике Бурятия за период январь-декабрь 2022 года выглядит следующим образом.

Всего за 12 месяцев 2022 года на территории Республики Бурятия зарегистрировано 19 955 преступлений, в аналогичном периоде прошлого года (далее – АППГ) – 20 770, снижение на - 3,9 %.

Преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления зарегистрировано – 131 (АППГ – 206, снижение на - 36,4 %).

Рост числа зарегистрированных преступлений данной категории по сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается:

- по ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями» – 14 преступлений (АППГ – 11, рост на +27,2 %);
- по ст. 291 УК РФ «Дача взятки» – 19 преступлений (АППГ – 11, рост на +72,7%).

Количество преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в разрезе территориальных образований представлены в *Таблице № 1*.

Из числа зарегистрированных преступлений указанной категории:

35,1 % – преступления, совершенные в отрасли деятельности органов внутренних дел, деятельности по управлению и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы и деятельности федеральных органов государственной власти по управлению вопросами общего характера;

11,4 % - преступления, совершенные в отрасли «образование»;

9,9% - преступления, совершенные в отрасли «здравоохранение и предоставление социальных услуг»;

7,6% - преступления, совершенные в отрасли «строительство».

Преступлений коррупционной направленности за указанный период зарегистрировано 205 (АППГ – 209, снижение на - 1,9 %).

Рост числа зарегистрированных преступлений данной категории наблюдается:

- по ст. 159 УК РФ «Мошенничество» – 32 преступления (АППГ – 30, рост на +6,6 %);*
- по ст. 201 УК РФ «Злоупотребление полномочиями» – 2 преступления (АППГ – 1, рост на +100%);*
- по ст. 204 УК РФ «Коммерческий подкуп» – 4 преступления (АППГ – 3, рост на +33,3 %);*
- по ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями» – 8 (АППГ – 3, рост +166,6%);*
- по ст. 291 УК РФ «Дача взятки» – 17 преступлений (АППГ – 11, рост на +54,5%);*
- по ст. 292 УК РФ «Служебный подлог» – 64 факта (АППГ – 22, рост на +190,9 %).*

Количество преступлений коррупционной направленности в разрезе территориальных образований представлены в Таблице № 2.

Из числа зарегистрированных преступлений указанной категории:

51,2 % – преступления, совершенные в отрасли деятельности органов внутренних дел и деятельности по управлению и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы, государственного управления и общественной безопасности;

7,3% - преступления, совершенные в отрасли «образование»;

5,8% - преступления, совершенные в отрасли «строительство»;

4,8% - преступления, совершенные в отрасли «здравоохранение и предоставление социальных услуг».

В рассматриваемом периоде зарегистрировано 5 уголовных дел по ст.175 УК РФ «Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем», в аналогичном периоде прошлого года таких преступлений зарегистрировано не было.

По информации прокуратуры Республики Бурятия около 67% нарушений допущены при реализации национальных проектов «Демография» (23,7 %), «Жилье и городская среда» (23,5 %), «Цифровая экономика» (19,5 %).

Всего за 2022 год выявлено 1201 нарушение, внесено 290 представлений (127 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности), возбуждено 63 дела об административных правонарушениях (60 лиц привлечено к административной ответственности), в суд направлено 266 исковых заявлений (удовлетворено 265). В порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ вынесено 6 постановлений, возбуждено 5 уголовных дел, объявлено 24 предостережения.

За четвертый квартал 2022 года выявлено 87 нарушений, внесены 27 представлений (31 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности), возбуждены 2 дела об административных правонарушениях (14 лиц привлечены к административной ответственности), удовлетворены 2 иска, объявлены 4 предостережения.

Пресекались факты нецелевого расходования бюджетных средств, нарушения закона на всех стадиях закупочных процедур, вмешательства потребовали факты приемки невыполненных и несоответствующих условиям контрактов работ.

При реализации национального проекта «Демография» выявлен факт фальсификации сертификата о соответствии покрытия футбольного поля физкультурно-оздоровительного комплекса в 103 мкр. г. Улан-Удэ требованиям ГОСТ Р 58724 «Национальный стандарт Российской Федерации. Покрытия искусственные травяные. Технические условия», утвержденного приказом Росстандарта от 06.12.2019 № 1345-ст. прокурором Октябрьского района г. Улан-Удэ 03.11.2022 в ОП № 2 УМВД России по г. Улан-Удэ направлено постановление для решения вопроса об уголовном преследовании по части 4 статьи 159 УК РФ (07.12.2022 возбуждено уголовное дело).

По постановлению прокурора Мухоршибирского района от 19.09.2022 глава муниципального образования сельское поселение «Харашибирское» 31.10.2022 привлечен к административной ответственности по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ в связи с неправомерным изменением существенных условий муниципального контракта на выполнение работ «Устройство площадки» (назначено предупреждение).

По постановлению, направленному прокурором Кабанского района в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ, 06.07.2022 отделом дознания ОМВД России по Кабанскому району в отношении индивидуального предпринимателя возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 159 УК РФ по факту хищения 212 тыс. рублей при выполнении строительных работ по благоустройству общественной территории пгт. Каменск в рамках реализации национального

проекта «Жилье и городская среда». Уголовное дело передано в СО Кабанского района СУ СК России по РБ, предварительное следствие продлено до 07.02.2023.

По постановлению этого же прокурора в связи с нарушением порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, выразившимся в непредоставлении отчета о расходах бюджета поселения, два должностных лица городских поселений «Селенгинское», «Каменское» привлечены к административной ответственности по части 3 статьи 15.15.3. КоАП РФ (назначены штрафы в размере 20 тыс. рублей).

Прокурором Тарбагатайского района в суд направлено 10 исковых заявлений о понуждении администраций сельских поселений обеспечить возможность получения заявителями муниципальных услуг в электронной форме в рамках реализации мероприятий национального проекта «Цифровая экономика», заявления удовлетворены. По аналогичным основаниям прокурорами 16 районов в суд направлены 150 исковых заявлений (удовлетворены).

Также выявлены нарушения при реализации национального проекта «Здравоохранение». Так, по факту простоя оборудования, приобретенного на средства субсидии для оснащения региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений Гусиноозерским межрайонным прокурором 10.10.2022 главному врачу ГБУЗ «Гусиноозерская ЦРБ» внесено представление (удовлетворено, оборудование используется).

В ходе надзорного сопровождения национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» выявлена просрочка оплаты работ по муниципальному контракту на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги. По постановлению прокурора Иволгинского района должностное лицо районной администрации 10.10.2022 привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ (назначено предупреждение).

В связи с нарушением срока выполнения работ по ремонту автомобильных дорог прокурором Октябрьского района г. Улан-Удэ в отношении генерального директора ООО «Доринвест» 14.11.2022 возбуждено дело по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ (назначено предупреждение). Ремонт автомобильной дороги завершен, работы по муниципальному контракту приняты.

МВД по Республике Бурятия за 2022 год возбуждено 9 уголовных дел, связанных с реализацией национальных проектов (информация о наиболее резонансных уголовных делах представлена в предыдущих обзорах состояния правоприменительной практики о преступлениях коррупционной направленности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления в Республике Бурятия).

Исполнительными органами государственной власти, органами местного

самоуправления и подведомственными учреждениями Республики Бурятия в 2022 году проводились мероприятия, направленные на профилактику и предупреждение коррупции, а также на минимизацию и ликвидацию коррупционных правонарушений в соответствии с Антикоррупционной программой Республики Бурятия на 2021-2024 годы, утвержденной Указом Главы Республики Бурятия от 14.04.2021 № 108.

В 2022 году проведено 741 мероприятие правовой и антикоррупционной направленности, из них в форме: конференции, круглого стола, научно-практического семинара – 107; подготовки памяток, методических пособий по антикоррупционной тематике – 49; консультаций государственных и муниципальных служащих – 472; иных форм – 113.

В рамках декларационной кампании за отчетный 2021 год исполнили установленную законодательством о противодействии коррупции обязанность о предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) – 2930 лиц, замещающих *муниципальные должности*.

Сведения о доходах представили 856 человек (2205 справок), уведомления представили 2074 депутата сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

Принято 80 справок о доходах от 25 лиц, замещающих *государственные должности* Республики Бурятия.

В нарушение требований законодательства о противодействии коррупции не представил сведения о доходах 1 декларант, депутат МО ГП «Северомуйское» (решением Совета депутатов муниципального образования полномочия депутата за нарушения антикоррупционного законодательства досрочно прекращены).

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений за указанный период проведены 17 проверок, из которых одна в отношении лица, замещающего государственную должность, 3 проверки в отношении лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Бурятия, назначение на которые осуществляет Глава Республики Бурятия или Правительство Республики Бурятия, а также инициировано и проведено 13 проверок достоверности и полноты сведений о доходах в отношении лиц, замещающих *муниципальные должности*.

Низкий уровень знаний антикоррупционного законодательства в части предотвращения и урегулирования конфликта интересов среди государственных и муниципальных служащих приводит к совершению ими коррупционных проступков.

В связи с непринятием мер по урегулированию конфликта интересов, по результатам рассмотрения материалов проверки на Комиссии по соблюдению

требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Бурятия и урегулированию конфликта интересов, привлечен к дисциплинарной ответственности заместитель руководителя исполнительного органа государственной власти.

В ходе проверок соблюдения антикоррупционного законодательства в МО «Баргузинский район» установлено трудоустройство мужа и супруги в одном бюджетном учреждении, при этом муж занимал должность директора МБУ, а его супруга должность заместителя. По инициированному Отделом письму, органом местного самоуправления проведена служебная проверка. В ходе служебной проверки директор МБУ уволился, должностное лицо, осуществившее прием на работу с нарушением антикоррупционного законодательства, привлечено к дисциплинарной ответственности.

Всего в 2022 году за совершение коррупционных нарушений к дисциплинарной ответственности привлечено 10 государственных служащих и 114 муниципальных служащих.

В исполнительных органах государственной власти проведено 15 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в исполнительных органах государственной власти.

На заседаниях комиссий рассмотрены материалы в отношении 36 государственных гражданских служащих (граждан, ранее замещавших должности государственной гражданской службы), в том числе по вопросам предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 16, невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 2, несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 6, дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 12.

К дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссии привлечен – 1 государственный служащий (за нарушения требований об урегулировании конфликта интересов).

В органах местного самоуправления проведено 52 заседания комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах местного самоуправления.

На заседаниях комиссий рассмотрены материалы в отношении 126

муниципальных служащих (граждан, ранее замещавших должности муниципальной службы), в том числе по вопросам предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 77, невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 4, несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 28, дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 17.

Привлечено к дисциплинарной ответственности за предоставление недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 57 муниципальных служащих, за нарушение требований к служебному поведению – 1, об урегулировании конфликта интересов – 2.

В целях обеспечения реализации антикоррупционной политики в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления в Республике Бурятия и в их подведомственных учреждениях, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов, рекомендуем:

✓ довести вышеуказанную информацию в ходе разъяснительно-профилактических мероприятий антикоррупционной направленности (беседы, рассмотрение отдельных вопросов на совещаниях и т.п.) до всех государственных гражданских и муниципальных служащих, в том числе до сведения лиц, замещающих муниципальные должности и должностных лиц подведомственных учреждений, в первую очередь лиц, замещающих должности с высокими коррупционными рисками;

✓ продолжить мероприятия по повышению квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

✓ проводить комплексный анализ причин и условий, способствующих совершению коррупционных преступлений в отраслях деятельности, для принятия исчерпывающих мер к их устранению;

✓ обеспечить взаимодействие с правоохранительными органами в области антикоррупционной политики;

✓ организовать контроль за исполнением поручений и рекомендаций, указанных в документах, поступающих из вышестоящих органов.

О результатах проведенной работы сообщить в Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Главы и Правительства Республики Бурятия в срок до 15 марта 2023 года.

Приложение: на 2 листах.

Отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений
Администрации Главы Республики Бурятия
и Правительства Республики Бурятия

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления в разрезе территориальных образований Республики Бурятия за январь-декабрь 2022 года

		Статьи УК РФ										
Всего		ст. 285 Злоупотр-е должн-ми полном-ми	ст. 286 Превышение должн-х полномочий	ст. 290 Получение взятки	ст. 291 Дача взятки	ст. 291.1 Посредн-во во взяточн- ве	ст. 291.2 Мелкое взяточничес тво	ст. 292 Служебный подлог	ст. 293 Халатность			
	По Республике:	14	11	36	19	6	12	32	1			
	гор. Улан-Удэ:	7	3	29	16	6	9	4	-			
1.	Советский	2	1	14	1	-	2	-	-			
2.	Железнодорожный	4	1	7	9	3	2	-	-			
3.	Октябрьский	1	1	8	6	3	5	4	-			
4.	Баргузинский	1	2	-	-	-	1	3	-			
5.	Баунтовский	-	-	-	-	-	-	-	-			
6.	Бичурский	-	3	-	-	-	-	-	-			
7.	Джидинский	-	-	-	-	-	1	3	-			
8.	Еравнинский	-	-	-	-	-	-	-	-			
9.	Заиграевский	-	-	-	-	-	-	2	-			
10.	Закаменский	-	-	-	-	-	-	1	-			
11.	Иволгинский	-	-	4	-	-	-	7	-			
12.	Кабанский	-	-	1	-	-	-	2	-			
13.	Кижингинский	-	-	-	-	-	-	-	-			
14.	Курумканский	5	-	-	-	-	-	-	-			
15.	Кяхтинский	1	-	-	-	-	-	1	-			
16.	Муйский	-	-	-	-	-	-	-	-			
17.	Мухоршибирский	3	2	-	-	-	-	-	1			
18.	Окинский	-	-	-	-	-	-	-	-			
19.	Прибайкальский	6	-	2	2	-	-	2	-			
20.	Северо-Байкальский	-	-	-	-	-	-	-	-			
21.	гор. Северобайкальск	-	-	-	-	-	-	-	-			
22.	Селенгинский	1	-	-	1	-	-	-	-			
23.	Тарбагатайский	3	1	-	-	-	-	2	-			
24.	Тункинский	2	1	-	-	-	1	-	-			
25.	Хоринский	5	-	-	-	-	-	5	-			