



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУНКИНСКИЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН
«ТҮНХЭНЭЙ АЙМАГ» ГЭЭН МУНИЦИПАЛЬНА БАЙГУУЛАМЖЫН
ЗАХИРГААН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ТОГТООЛ

23 мая 2023 года

№ 319

с. Кырен

**Об утверждении муниципальной программы
«Развитие внутреннего и въездного туризма на 2019-2025 годы»
в новой редакции**

В целях совершенствования реализации мероприятий муниципальной программы «Социальная политика в Тункинском районе», руководствуясь ч. 1 ст. 16 Устава муниципального образования «Тункинский район», Администрация МО «Тункинский район» постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие внутреннего и въездного туризма на 2019-2025 годы» в новой редакции (приложение).

2. Признать утратившим силу постановление Администрации МО «Тункинский район» от 21.12.2018 № 450 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма на 2019-2025 годы» в редакции от 14.02.2022 № 30.

3. Общему отделу Администрации МО «Тункинский район» (О.А. Лазарева) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава



Ч.Б. Маншеев

Проект подготовлен отделом туризма и курортного дела, Пархаев А.С. 8 (30147) 413-64

Юрист

Утверждён
 постановлением Администрации
 МО «Тункинский район»
 от 23 мая 2023г. № 329

**Паспорт
 муниципальной программы
 «Развитие внутреннего и въездного туризма на 2019-2025 годы»**

Наименование программы	Муниципальная программа «Развитие внутреннего и въездного туризма на 2019-2025 годы» (далее – Программа)							
Ответственный исполнитель Программы	Отдел туризма и курортного дела Администрации МО «Тункинский район»							
Соисполнители Программы	МКУ Управление «Казна муниципального имущества Тункинского района», МКУ «Управление культуры Администрации МО «Тункинский район», МКУ «Управление образования Администрации МО «Тункинский район», МАУ ДО «Центр детско-юношеского туризма и краеведения», АУ КБЛ «Нилова-Пустынь»							
Подпрограммы программы	- «Создание инфраструктуры туризма» (приложение № 1) - «Развитие туристского рынка и повышение качества туристского рынка» (приложение № 2)							
Цели Программы	- Создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы туризма, направленных на повышение качества и доступности услуг в сфере внутреннего и въездного туризма							
Задачи Программы	- Формирование единого туристско-информационного пространства и продвижение туристского продукта на мировом и внутреннем туристских рынках; - Создание туристического кластера в Тункинском районе							
Целевые индикаторы (показатели) программы	- Количество туристских прибытий; - Объем платных услуг, оказанных туристам							
Сроки и этапы реализации Программы	2019 – 2025 годы I этап – 2019-2021 годы II этап – 2022-2023 годы III этап – 2024-2025 годы							
Объемы и источники финансирования Программы по годам реализации и направлениям	Источник финансирования	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
		г.	г.	г.	г.	г.	г.	г.
	Всего:	2410 600	1184 300	8591 00	1674 000	6396 00	7480 00	6000 00
	*Федеральный бюджет	0	2782 00	2018 00	3858 00	1410 00	1758 00	1410 00
	*Республиканский бюджет	1920	1780 0	1290 0	3270 0	9000	1120 0	9000
*Муниципальный бюджет	2506 00	300	300	0	3960 0	0	0	
*Внебюджетные источники	240	8880	6441	1255 500	4500 00	5610 00	4500 00	

			00	00				
	* Справочно: при наличии финансирования							
Ожидаемые результаты реализации программы	Достижение к 2025 году: - количество туристских прибытий до 400 тыс. в год; - увеличения объема платных туристских услуг до 800 млн. рублей							

I. Характеристика текущего состояние сферы туризма, основные проблемы развития туризма в Тункинском районе

1. Характеристика текущего состояния

Республика Бурятия является одним из самых перспективных регионов России по своему туристско-рекреационному потенциалу. На данный момент туризм признан одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Бурятия.

Приоритеты государственной и региональной политики в сфере туризма, в сфере реализации муниципальных программ определены в следующих документах:

- 1) Федеральный закон от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации";
- 2) Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- 3) Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 N 941-р;
- 4) Проект Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года;
- 5) Устав муниципального образования «Тункинский район»;
- 6) Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Тункинский район» утвержденный Постановлением от 13.09.2018 N 362.

Тункинский район находится в юго-западной части Республики Бурятия. В границах района расположен Тункинский национальный парк Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, являющийся одним из крупнейших национальных парков России с самым большим количеством солнечных часов (2000 часов в году).

Рельеф района отличается высокой расчлененностью, сочетанием долин и горных хребтов, что обуславливает высокую живописность пейзажа. Горные хребты изобилуют вершинами с высотами более 3000 м. и многочисленными горными перевалами, различной категории сложности. Наиболее освоенным в туристском отношении является самая высокая вершина Восточных Саян – Мунку-Сардык (3491 м). В пределах Тункинской котловины вблизи курорта Аршан расположены интересные геоморфологические элементы, имеющие статус памятников природы: 4 потухших вулкана, обнажение горных пород Белый Яр, мраморное дно реки Кынгырга. Эти особенности рельефа создают благоприятные

условия для развития экстремального и познавательного туризма, всего запланировано развитие 33 маршрутов горного туризма.

Гидрологические ресурсы района имеют благоприятные условия для развития водного туризма. К рекам возможного использования для водного туризма относятся реки Иркут, Зун-Мурино, Большой и Малый Ургэдэй, Тумусун, Снежная. При проектировании национального парка разработано 8 маршрутов водного туризма. Комплекс Койморских и Нуркутульских озер имеет большое значение для развития спортивного и любительского рыболовства.

Тункинская долина богата месторождениями минеральных источников и лечебных грязей. Количество естественных выходов на поверхность минеральных вод очень велико, только часть их используется в настоящее время. Всего в долине разведано и описано 20 источников и 9 месторождений грязей. Часть источников хорошо изучена и освоена, вокруг них создана инфраструктура, построены пансионаты, организуется отдых и лечение. Другая часть находится на стадии освоения, вокруг них в настоящее время создаются условия для лечения и отдыха. Важно отметить, что диффузно расположенные на территории района минеральные источники по химическому составу сходны с аналогами мирового уровня. Уникальный микроклимат прекрасно способствует профилактике и излечению широкого спектра заболеваний.

Тункинский район располагает достаточным количеством объектов историко-культурного и религиозного наследия, что будет влиять на объем туристического потока. К таким объектам относятся памятники природы и археологии, около 25 религиозных объектов (культовые места, восстановленные буддистские и православные храмы), пять действующих буддийских дацанов – по 2 дацана в селе Кырен и поселке Аршан, 1 дацан в местности Бурхан-Баабай, музей истории курорта Аршан, престол Чингисхана - огромный камень, овальной формы, расположенный у подножия вершины «Хандагайтын Ундэр» - одной из вершин великолепных Саянских гор. Историко-этнографический музей в улусе Хойтогол, третий в России радиотелескоп глобального проекта «КВАЗАР», который находится в радиоастрономической обсерватории «Бадары» Института прикладной астрономии РАН, Саянская астрофизическая солнечная обсерватория Института Солнечно-Земной физики Сибирского отделения Российской академии наук вблизи поселка Монды.

Ландшафтное разнообразие, наличие минеральных источников и историко-культурных объектов позволяет развивать в Тункинском районе разные летние и зимние виды туризма, приоритетными из которых являются лечебно-оздоровительный, культурно-познавательный, экологический, активные и экстремальные виды.

В районе функционируют два санаторно-оздоровительных комплекса: курорт «Аршан» и лечебница «Нилова-Пустынь». Бальнеологическая местность «Вышка» (Жемчужина) и оздоровительная местность «Хонгор-Уула». Функционируют 78 гостевых домов, баз отдыха и пансионатов. Туристско-рекреационные ресурсы Тункинской долины пользуются большой популярностью среди туристов из разных регионов России и из-за рубежа.

В 2010 году общее количество средств размещения туристов составляло до 10 объектов, порядка одной тысячи койко-мест. Основными объектами размещения туристов были санатории "Аршан, "Саяны", "Нилова-Пустынь", туристские базы профсоюзов, ведомственные пионерские лагеря. Это позволяло принимать до 100 тысяч туристов. Всего за сезон в Тункинский район отдыхало до 91 тыс. человек. При этом потребность в путевках на туристско-экскурсионные и санаторно-курортные услуги значительно превосходила возможности рекреационной сети Тункинского района.

Туризм играет важную роль в решении социальных проблем, обеспечивая создание дополнительных рабочих мест, рост занятости экономически активного населения и повышение его благосостояния, развитие малых предприятий в производственных секторах и сфере услуг.

Специфика деятельности предприятий туристического комплекса определяется устойчивой взаимосвязью с целым рядом отраслей экономики (строительство, транспорт, связь, гостиничное хозяйство, общественное питание, торговля, культура, страхование, реклама и другие).

Отрасль туризм, по оценке руководства Тункинского района, является стратегически важным направлением развития района и призвано стать одним из базовых направлений развития экономики.

2. Современное состояние туристской отрасли

За 2015-2018 годы рынок туризма Тункинского района характеризует устойчивая положительная динамика, достигнуты пороговые значения основных индикаторов. Общий туристский поток увеличился в 2,2 раза, объем платных услуг - в 2,2 раза, занятость - в 1,5 раза, инвестиции - в 5,8 раза по сравнению с 2012 годом. Количество поступлений в бюджет муниципального образования от предприятий сферы туризма в 2017 году составило 6,7 млн. рублей. В 2018 году за 11 месяцев - 7,4 млн. рублей.

Динамика внутреннего и въездного туристских потоков

Показатели	2018	Темп роста, %	2019	Темп роста, %	2020	Темп роста, %
Количество обслуженных туристов, чел.	267000	0,020	267200	0,030	267515	0,007
Граждане Российской Федерации, чел	213400	0,050	224105	0,026	231000	0,007
Иностранные граждане, чел	53600	0,030	43095	0,030	36515	0,007

География въездного туризма обширна и охватывает 61 страну. Количество иностранных граждан, посетивших республику в 2020 году, составило 36515 тыс. чел. Доля стран Азиатско-тихоокеанского региона составляет 52,4 %, Европы -

20,8 % США – 7,7 %. Наибольший удельный вес занимают Монголия, Корея и Китай – 32,5 %, 17,9 % и 14,2 % соответственно.

Основными целями путешествий туристов в 2020 году были лечение и оздоровление (45,7 %), досуг и рекреация (23,9 %) и деловые и профессиональные цели (23,8 %).

63 % туристов совершают путешествие длительностью 1-3 дня, 22,5 % туристов - от 4 до 7 дней и 14 % туристов - от 8 до 28 дней.

Среднесписочная численность работников, включая внешних совместителей и работников не списочного состава, составила 596 чел.

За 2018-2020 годы получили развитие лечебно-оздоровительный, культурно-познавательный, деловой, экологический, сельский, активные и водные виды туризма.

На 1 июня 2020 г. на туристском рынке Тункинского района работали 4 турагентства и 1 профессиональная общественная организация.

В Тункинском районе насчитывается 35 официально зарегистрированных коллективных средства размещения (КСР), общей вместимостью 1012 мест, в т.ч. круглогодично работает только 30 % КСР, 20 % имеют ведомственную принадлежность. 60 % КСР расположено в поселке Аршан, 21% - в местности Вышка и 15 % - в поселке Ниловка, 3% в селе Кырен и 1% в поселке Монды. В реестре коллективных средств размещения 15 гостиниц, 12 пансионатов, турбазы и дома отдыха, санаторно-курортные учреждения. Треть гостиниц Тункинского района имеют предприятия питания (рестораны, кафе). Завтраки предоставляются в 15 гостиницах (47 % от общего количества). Конференц-залы оборудованы в 5 гостиницах («Красная Поляна» -50 мест, «Мунгэн Сэргэ» -50 мест, «Туяна» -50 мест, «Наран»- 50 мест, «Энергетик – 50 мест). На территории Тункинского района функционирует визитно-информационный центр в улусе Шулута и музейно-информационный комплекс в селе Кырен.

В целом средства размещения характеризуются высокой степенью износа объектов, низкой комфортностью, неразвитой системой дополнительных услуг, а персонал гостиниц – недостаточным профессионализмом. В летний и зимний сезоны отмечаются недостаток свободных мест в коллективных средствах размещения, несоответствие цены и качества предоставляемых услуг.

Во всех туристско-ориентированных сельских поселениях разработаны и действуют туристские маршруты по разным видам туризма (активные, культурно – познавательные, религиозные, экологические, рыболовные и др.) с привязкой к конкретным объектам туристского показа и туристской инфраструктуры.

На каждом из участков определен основной вид туризма, выделена узловая точка туристских маршрутов и предусмотрено их сочетание (пеших, конных, лыжных, велосипедных, водных, автомобильных, воздушных). Все маршруты привязаны к экологически чистым зонам. Базовыми являются 4 маршрута по Тункинской долине: «Буддийские святыни Тункинского района», «Долина потухших вулканов», «Мунгальский путь», общие культурно-исторические, этнокультурные объекты и природные ресурсы Тункинского района.

90 % территории района занимает особо охраняемая природная территория, представляющая разнообразные туристские программы с посещением наиболее

уникальных объектов природы, музеев и экокомплексов. Среднегодовой темп роста посетителей особо охраняемой природной территории составляет около 10 %. В Тункинском районе заложены основы комфортной информационной среды для нахождения туриста: Установлены навигационные указатели, предлагаются специальные программы для мобильных приложений.

Механизмом формирования современного туристско-рекреационного комплекса на территории Республики Бурятия является кластерный подход. Ядром кластера и инструментом стимулирования регионального экономического роста выступает АТК «Тункинская долина», сформировавшаяся в рамках ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации 2011-2018 гг.» и показавшая свою эффективность. Под автотуристским кластером понимается группа географически соседствующих, использующих рекреационный потенциал территории и взаимодействующих между собой предприятий, общественных организаций и связанных с ними органов государственного управления, формирующих и обслуживающих туристские потоки. Автотуристский кластер представляет собой комплекс взаимосвязанных объектов рекреационной и культурной направленности - коллективных средств размещения, предприятий питания и сопутствующих сервисов, обеспеченных необходимой обеспечивающей инфраструктурой.

В настоящее время автотуристский кластер «Тункинская долина» состоит из 10 рекреационных территорий, расположенных на незначительной удаленности друг от друга на общей площади 200 га.

Основой для создания автотуристского кластера является привлекательность туристских ресурсов Тункинской долины, ее транспортная доступность, приграничное расположение между Россией и Монголией, между двумя великими озерами Азии - Байкалом и Хубсугулом.

Инвестиционный проект создания автотуристского кластера «Тункинская долина» предусматривает за счет внебюджетных источников строительство (реконструкцию) объектов туристской инфраструктуры (гостиничные комплексы, мотели, кафе и рестораны, объекты развлечений и торговли, горнолыжный курорт, автосервис, автозаправочный комплекс, парковки и станции технического обслуживания легкового и пассажирского автотранспорта). Все кластерные территории встроены в сложившуюся маршрутную экскурсионную сеть и будут обеспечивать обслуживание туристов на трансграничных туристских маршрутах «Великий Чайный путь», «Восточное кольцо», «Транссибирский экспресс», «Байкал-Хубсугул».

На каждом участке кластера имеются участки от 50 до 100 га, на которых будут создаваться современные всесезонные курорты и туристские комплексы, ориентированные на развитие лечебно-оздоровительного, культурно-познавательного, приключенческого, делового, этнографического, религиозного, экологического, сельского, активных и зимних видов туризма.

В целях регулирования неорганизованного туризма на побережье реки Иркут и других популярных рекреационных объектах (рек Ехэ-Ухгунь и Зангинсан, Нурхутульских озерах и т.д.) предусмотрено создание мест массового отдыха, экокемпингов и лагерей.

Земельные участки для этих целей включены в Территориальный и Лесной планы Национального парка «Тункинский».

Для каждой кластерной территории разработаны инвестиционные туристские проекты с выделением объектов коммерческого назначения (объекты размещения, питания, развлекательные центры и пр.), которые будут финансироваться за счет привлеченных средств инвесторов (внебюджетные средства), и объектов инфраструктуры (автодороги, электроснабжение, водоотведение, водоснабжение, теплоснабжение, объекты экологической защиты).

Большинство проектов соответствует критериям всесезонности, универсальности, комплексности, компактности, экологичности и безопасности.

При разработке проектов создания и развития туристско-рекреационных комплексов и районной туристской инфраструктуры используется мировая практика курортного девелопмента, запланировано применение новейших технологий и инновационных подходов при подготовке туристического продукта. Туристическое предложение на всех курортах будет соответствовать лучшим мировым аналогам и состоять из всех возможных видов развлечений, отдыха, спорта и других услуг, которые будут являться источниками дохода круглогодично.

Капитальные вложения по Программе направлены на реализацию инвестиционных проектов по развитию крупных всесезонных туристско-рекреационных комплексов Тункинского района на условиях государственно-частного партнерства.

В рамках мероприятий по созданию организационно-экономических и правовых условий для формирования кластера «Туризм» совершенствуется нормативно-правовая база, осуществляется мониторинг состояния туристских ресурсов, разработка концепций и программ развития перспективных территорий, проводятся работы по созданию зон экономического благоприятствования туристско-рекреационного типа и мест массового отдыха, определению потребностей в транспортной и инженерной инфраструктуре.

Мероприятия по повышению качества туристских услуг и безопасности туристов направлены на развитие всех компонентов туристического продукта, формирование универсальной сети туристских маршрутов, доступности и качества предоставляемых населению услуг. Мероприятия реализуются посредством стимулирования турбизнеса через субсидирование, тематические конкурсы, распространение передового отечественного и зарубежного опыта туристской деятельности, внедрение современных технологий в практику.

Продвижение туристского продукта Тункинского района на мировом и внутреннем туристских рынках предполагает реализацию мероприятий по формированию современной маркетинговой стратегии продвижения туристского продукта путем организации выставочно-ярмарочной деятельности, выпуска презентационной продукции, организации рекламно-информационных кампаний в средствах массовой информации, проведения событийных туристских мероприятий, поддержки официального Интернет-портала «Тунка - Увидеть своими глазами», создания конкурентоспособных трансграничных туристических

продуктов в рамках развития международных туристских проектов «Шелковый путь», «Байкал-Хубсугул», «Восточное кольцо» и мероприятий по благоустройству тропы до природного парка «Шумак», в рамках республиканского проекта «Большая Байкальская тропа».

3. Основные проблемы развития туризма

Основными факторами, сдерживающими рост внутреннего и въездного туристских потоков в Тункинском районе, являются:

1) недостаточно развитая, а в ряде муниципальных образований сельских поселений отсутствующая транспортная и инженерная инфраструктура (дороги, сети энергоснабжения, водоснабжения, теплоснабжения, очистные сооружения, причалы, пристани, берегоукрепление и т.д.), что является препятствием для привлечения частных инвестиций в туристскую сферу;

2) низкий уровень развития туристской инфраструктуры (недостаточность, а в ряде муниципальных образований сельских поселений отсутствие благоустроенных средств размещения туристов и объектов досуга, неудовлетворительное состояние заповедных и природоохранных зон, используемых для рекреации, а также туристских объектов показа);

3) невысокое качество обслуживания во всех секторах туристской индустрии из-за низкого уровня подготовки кадров;

4) недостаточное имиджевое продвижение Тункинского района как привлекательной туристской дестинации;

5) высокие транспортные тарифы (авиаперевозки, железнодорожное сообщение);

6) растущая конкуренция республиканских, региональных и приграничных рынков туризма (прибайкальские территории Республики Бурятия и Иркутской области) Монголия и Китай.

Решение сложившихся проблем и развитие туризма в качестве приоритетной отрасли экономики Тункинского района невозможны только за счет использования действующих рыночных механизмов без реальной поддержки со стороны государства и республики посредством совершенствования туристского законодательства, внедрения мер государственной поддержки предпринимательства в сфере туризма, реализации проектов по созданию туристско-рекреационных комплексов на принципах государственно-частного партнерства, организации активной имиджевой политики.

Решение этих задач носит межотраслевой характер, и использование программно-целевого метода на основе межведомственной координации будет способствовать созданию условий для формирования инвестиционной активности, созданию новых рабочих мест, увеличению поступлений в бюджеты всех уровней, стимулированию развития смежных отраслей экономики.

Актуальность разработки Программы на 2022-2025 годы определяется необходимостью комплексного и планомерного территориального развития туризма, и достижения запланированных индикаторов развития сферы туризма на период до 2025 года. Также наличие соответствующей муниципальной программы развития туризма, предусматривающей создание инвестиционных

площадок и условий для привлечения в туристскую отрасль внебюджетных средств на условиях государственно-частного партнерства, является необходимым условием включения инвестиционных проектов субъектов Российской Федерации в Федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма (2019-2025 годы)».

Эффективная государственная поддержка решения указанных проблем в рамках Программы позволит привлечь инвестиции в туристскую отрасль на условиях государственно-частного партнерства, обеспечить эффективное взаимодействие всех органов власти, туристского бизнеса, научных и общественных организаций в реализации инвестиционных туристских проектов, повысить имидж Тункинского района как территории, благоприятной для жизни, бизнеса и отдыха.

II. Основные цели и задачи Программы

Выбор цели и задач Программы основывается на положениях Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2025 года, Концепции Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019-2025 годы)», Программы социально-экономического развития Республики Бурятия на 2019-2025 годы и на период до 2025 года.

Основной целью Программы является формирование и повышение конкурентоспособности кластера «Туризм», удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах.

Достижение цели Программы будет обеспечиваться решением следующих основных задач:

- 1) создание организационно-экономических и правовых условий для формирования кластера «Туризм»;
- 2) повышение качества туристских услуг и безопасности туристов;
- 3) продвижение туристского продукта Тункинского района на мировом и внутреннем туристских рынках.

Оценка достижения цели Программы по годам ее реализации осуществляется посредством определения степени и полноты решения поставленных задач, а также с использованием следующих целевых индикаторов: количество туристских прибытий; объем платных услуг, оказанных туристам; объем туристских услуг, оказанных населению; объем услуг гостиниц и аналогичных средств размещения, оказанных населению; численность граждан России размещенных лиц в коллективных средствах размещения, по полному кругу хозяйствующих субъектов; въезд в Российскую Федерацию (далее и ближнее зарубежье).

III. Сроки и этапы реализации Программы

Реализацию Программы планируется осуществить в 2022 – 2025 годах поэтапно.

Первый этап (2022-2023 г.г.) – подготовительный, связанный с созданием организационно-экономических предпосылок и улучшением условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере туризма.

Второй этап (2023-2024 г.г.) – этап пилотного внедрения, предусматривающий проведение работ по созданию наиболее важных и значимых объектов современных туристских комплексов на подготовленных инвестиционных площадках, в зонах экономического благоприятствования.

Третий этап (2024-2025 г.г.) – этап тиражирования, предусматривающий создание обширной региональной сети курортных и туристских объектов, отвечающих мировым стандартам и способных значительно повысить конкурентоспособность рынка туристских услуг.

IV. Система программных мероприятий

В соответствии с основными задачами Программы определены стратегические направления (подпрограммы). Перечень основных мероприятий определен из принципа необходимости и достаточности для выполнения задач Подпрограмм муниципальной программы (приложение № 3).

V. Целевые индикаторы Программы

Для оценки результатов реализации Программы используются следующие целевые индикаторы и показатели эффективности ее реализации:

Индикаторы	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Количество туристских прибытий, тыс. человек	270,00	280,00	290,00	270,04	275,44	280,00	310,00
Объем платных услуг, оказанных туристам, млн. рублей	540,00	560,00	580,00	540,08	550,00	620,00	710,00

VI. Объемы бюджетных ассигнований за счет всех источников финансирования и по годам реализации Программы

Объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы за счет всех источников финансирования представлены в приложении № 3 настоящей программы.

**Подпрограмма «Создание инфраструктуры туризма»
муниципальной программы
«Развитие внутреннего и въездного туризма на 2019-2025 годы»**

Паспорт

Наименование подпрограммы	Создание инфраструктуры туризма
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел туризма и курортного дела Администрации МО «Тункинский район»
Соисполнители подпрограммы	МКУ Управление «Казна муниципального имущества Тункинского района», АУ КБЛ «Нилова-Пустынь»
Цели подпрограммы	Создание условий для развития и реализации туристско-рекреационного потенциала района
Задачи подпрограммы	Развитие материальной базы и инфраструктуры туризма
Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы	- Объем привлеченных средств из внебюджетных источников финансирования инвестиционных проектов в сфере туризма, млн. рублей. - Количество койко-мест в коллективных средствах размещения, ед.
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2019 – 2025 годы I этап – 2019-2021 годы II этап – 2022-2023 годы III этап – 2024-2025 годы
Объемы и источники финансирования подпрограммы в целом, по годам реализации и направлениям	Объемы финансирования подпрограммы указаны в приложении № 3 муниципальной программы
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Достижение к 2025 году: Объем привлеченных средств из внебюджетных источников финансирования инвестиционных проектов в сфере туризма (накопленным итогам) - 4 251,39 млн. рублей. Количество койко-мест в коллективных средствах размещения - 3500 ед.

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы с описанием основных проблем и прогноза развития сферы туризма

Основной целью развития туризма в районе является формирование и повышение конкурентоспособности кластера «Туризм», удовлетворяющего

потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах.

Для достижения поставленной цели определены следующие основные задачи:

1) создание организационно-экономических и правовых условий для формирования кластера «Туризм»;

2) повышение качества туристских услуг и безопасности туристов;

Указанные задачи будут решаться посредством реализации комплекса мероприятий, направленных на развитие автотуристского кластера «Тункинская долина», развитие региональной зоны экономического благоприятствования туристско-рекреационного типа «Нилова Пустынь»:

3) строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры;

4) благоустройство мест массового отдыха, а также проведение мероприятий по обеспечению безопасности туристов в местах массового отдыха.

За прошедшие годы на территории района созданы условия для развития инфраструктуры туризма, повышения инвестиционной привлекательности, подготовки кадров, рекламно-информационного продвижения туристского продукта, развития международного и межрегионального сотрудничества в сфере туризма.

Реализуется инвестиционный проект Автотуристский кластер «Тункинская долина», предусматривающий создание комплекса обеспечивающей и туристской инфраструктуры.

Подписаны договора-намерения о вложении частных инвестиций на сумму порядка 1346,9 млн. руб.

Общий туристский поток увеличился в сравнении с 2015 годом в 1,3 раз, объем платных услуг в 1,23 раза, занятость в 1,25 раз.

II. Основные цели и задачи подпрограммы

Основной целью подпрограммы является создание условий для развития и реализации туристско-рекреационного потенциала района.

Задачей подпрограммы является развитие материальной базы и инфраструктуры туризма.

В рамках выполнения задачи подпрограммы предполагается внедрение в деятельность туристско-рекреационного комплекса района современных международных стандартов качества услуг, привлечение инвестиций в сферу туризма, получение субсидий из всех уровней бюджетов, а также поддержка перспективных направлений и видов туризма.

III. Целевые индикаторы подпрограммы

Результат достижения цели будет определяться следующим индикаторами:

Индикаторы	2019-2025	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
-------------------	------------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------

	годы							
*Объем привлеченных средств из внебюджетных источников финансирования инвестиционных проектов в сфере туризма, тыс. рублей	4251390	240	888300	644450	1255900	450450	561500	450550
Количество койкомест в коллективных средствах размещения, ед.	3500	2217	2473	2 729	2 985	3025	3241	3500

*При наличии финансирования

IV. Перечень основных мероприятий подпрограммы 1 «Создание инфраструктуры туризма» муниципальной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма на 2019-2025 годы»

№ п/п	Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
Задача 1. Развитие материальной базы и инфраструктуры туризма			
1	Основное мероприятие: Создание комплекса обеспечивающей и туристской инфраструктуры автотуристского кластера «Тункинская долина»	Администрация МО «Тункинский район», МКУ «Управление «Казна муниципального имущества Тункинского района»	Включение в федеральную целевую программу, предусматривающую реализацию мероприятий по созданию кластеров начиная с 2020 года
2	Основное мероприятие: Благоустройство мест массового отдыха	Администрация МО «Тункинский район», МКУ «Управление «Казна муниципального имущества Тункинского района», АУ КБЛ «Нилова-Пустынь»	Благоустройство территорий ежегодно не менее 2 участков.
2.1.	Благоустройство территорий, прилегающих к местам туристского показа в Тункинском районе		

**Подпрограмма «Развитие туристского рынка и повышение качества туристского рынка» муниципальной программы
«Развитие внутреннего и въездного туризма на 2019-2025 годы»**

Паспорт

Наименование подпрограммы	Развитие туристского рынка и повышение качества туристского рынка
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел туризма и курортного дела Администрации МО «Тункинский район»
Соисполнители подпрограммы	МКУ Управление «Казна муниципального имущества Тункинского района», МКУ «Управление культуры Администрации МО «Тункинский район», МКУ «Управление образования Администрации МО «Тункинский район», МАУ ДО «Центр детско-юношеского туризма и краеведения»
Цели подпрограммы	Повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта Тункинского района
Задачи подпрограммы	- Формирование благоприятного имиджа; - Продвижение конкурентоспособного туристского продукта
Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы	- Количество средств размещения, количество мест в коллективных средствах размещения; - Численность работников в сфере туризма, чел.
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2019 – 2025 годы I этап – 2019-2021 годы II этап – 2022-2023 годы III этап – 2024-2025 годы
Объемы и источники финансирования подпрограммы в целом, по годам реализации и направлениям	Объемы финансирования подпрограммы указаны в приложении № 3 муниципальной программы
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Достижение к 2025 году: - количества средств размещения, классифицированных в соответствии с системой классификации гостиниц и иных средств размещения, - 80 ед.; - численность работников в сфере туризма, - 2000 чел.

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы с описанием основных проблем и прогноза развитию развития сферы туризма

В качестве приоритетных направлений социально-экономического развития района выбраны въездной и внутренний туризм. Въездной туризм является приоритетной экспортно-ориентированной отраслью и наиболее выгодным потребительским сегментом, представляющим важное экономическое значение. Поскольку туристская инфраструктура и качество туристского обслуживания муниципального образования «Тункинский район» в настоящее время недостаточно готовы к приему туристов, то требуются значительные инвестиции в модернизацию материальной базы и повышения качества обслуживания туристической отрасли.

Наличие разнообразных туристско-рекреационных ресурсов муниципального образования «Тункинский район» позволяет развивать практически все виды туризма, в том числе рекреационный (пляжный), культурно-познавательный, деловой, активный, оздоровительный и экологический туризм, а также речные круизы, сельский туризм и др.

Немаловажное значение в туристской инфраструктуре имеют коллективные средства размещения, гостиницы и аналогичные средства размещения (мотели, общежития для приезжих и другие) и специализированные средства размещения (санаторно-курортные организации, детские загородные оздоровительные организации стационарного типа и другие).

В муниципальном образовании «Тункинский район» имеются все предпосылки для того, чтобы сфера туризма стала одной из значимых составляющих экономического и социокультурного развития муниципального образования «Тункинский район», существенным источником пополнения бюджета муниципального образования «Тункинский район». Благодаря особому географическому расположению и уникальному комплексу культурно-исторических и природных достопримечательностей муниципальное образование «Тункинский район» может представлять, при развитой туристской инфраструктуре, значительный интерес для туристских посещений иностранных граждан и граждан Российской Федерации.

Наличие в муниципальном образовании «Тункинский район» уникальных природных условий, живописных пейзажей, лесов, рек, озер и конечно же минеральных источников делает его привлекательным для лечебного туризма и организации маршрутов активного отдыха экологической направленности. Действующие в настоящее время туроператоры ориентированы преимущественно на въездной туризм. Кроме того, сфера услуг, обслуживающая туристов, въезжающих в муниципальное образование «Тункинский район», предоставляет услуги низкого качества. В этой связи необходимо определить "болевые точки" текущего состояния туристической отрасли и пути решения основных проблемных моментов.

Существует комплекс взаимосвязанных проблем, таких как:

- 1) недостаточная туристическая информированность о туристическом потенциале муниципального образования «Тункинский район» (отсутствие единого интернет-портала, виртуальных информационных табло);

2) непредставленность муниципального образования «Тункинский район» на российских, международных туристических выставках, конференциях, совещаниях, семинарах, форумах посредством информационных технологий;

3) отсутствие виртуальных, ознакомительных пресс-туров для туроператоров, блог-туров для популярных блогеров-путешественников, фотографов, интернет-конференций, интернет-путеводителей и других;

4) низкая осведомленность гостей муниципального образования «Тункинский район» о культурно-развлекательных мероприятиях, различных сервисах и услугах в муниципальном образовании "Тункинский район" также посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

5) неподготовленность к работе с туристами экскурсоводов, обслуживающего персонала турфирм, гостиниц и пунктов общественного питания, отсутствие виртуальных гидов;

6) недостаточное освещение туристских возможностей в муниципальном образовании «Тункинский район» в общероссийских и международных средствах массовой информации (далее - СМИ);

Основными проблемами развития туризма в муниципальном образовании «Тункинский район» является неразвитость туристической инфраструктуры, низкое качество предоставляемых услуг и слабая реклама на внутреннем и внешнем рынках.

Наиболее эффективным и действенным способом решения выявленных проблем в сфере туризма является применение программного метода, так как природные ресурсы и культурное наследие, которыми располагает район, не могут рассматриваться в качестве единственного и достаточного условия для обеспечения успешного развития туризма в муниципальном образовании «Тункинский район». Использование программного метода будет направлено на создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления финансами с учетом бюджетных ограничений. Одновременно программный метод позволит сконцентрировать финансовые ресурсы в рамках конкретных проектных мероприятий и предотвратить их распыление или освоение без ориентации на результат.

Таким образом, программный метод необходим для обеспечения сбалансированности и последовательности решения поставленных задач, расстановки приоритетов и создания эффективного механизма муниципальной координации и интеграции работ по решению проблемы в целом. Очевидно, что для организации полноценного отдыха на территории муниципального образования «Тункинский район» следует модернизировать материальную базу организаций, осуществляющих деятельность в сфере гостиничных услуг, в сфере организации общественного питания (рестораны), осуществляющих туроператорскую, турагентскую и экскурсионную деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, повысить качество обслуживания, создать дополнительные рабочие места, расширить местное производство и торговлю сувенирной и подарочной продукцией, а также проведение активной рекламно-информационной кампании для популяризации туристских возможностей муниципального образования «Тункинский район» в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет". Для реализации мероприятий, определенных данной Программой необходимо тесно сотрудничать с представителями вышеуказанных рынков и квалифицированными экспертами, обладающими достаточными знаниями специфики этих рынков.

Использование бюджета муниципального образования «Тункинский район» создает условия для развития туризма в районе. Предусмотренные Программой бюджетные средства будут направлены на решение первостепенных задач улучшения туристической привлекательности муниципального образования, а также создания бренда муниципального образования «Тункинский район» как туристического направления. Комплекс мер по развитию туризма предполагает ежегодную муниципальную поддержку ряда направлений, составляющих туристическую отрасль муниципального образования «Тункинский район».

II. Основные цели и задачи подпрограммы

Повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта является одной из самых актуальных задач развития туризма. Обеспечение высокого качества обслуживания позволит не только привлечь туристские потоки, но будет способствовать многократному возвращению туристов в республику. Высокий уровень качества в конечном счете окажет положительное влияние на экономическую эффективность туризма.

Целью реализации подпрограммы является повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта Тункинского района.

Достижение указанной цели обеспечивается за счет решения задач по формированию благоприятного имиджа и продвижения конкурентоспособного туристского продукта.

В рамках выполнения задач подпрограммы предполагается внедрение в деятельность туристско-рекреационного комплекса района современных международных стандартов качества услуг, повышение информированности о рекреационных возможностях района, а также поддержка перспективных направлений и видов туризма.

III. Целевые индикаторы подпрограммы

Результат достижения цели будет определяться следующим индикаторами:

Индикаторы	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Количество средств размещения, классифицированных в соответствии с системой классификации гостиниц и иных средств размещения, ед.	1	5	15	30	50	70	80
Численность работников в	1800	1805	1815	1840	1860	1890	2000

сфере туризма, чел.						
---------------------	--	--	--	--	--	--

IV. Перечень основных мероприятий подпрограммы «Развитие туристского рынка и повышение качества туристского рынка» муниципальной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма на 2019-2025 годы»

№	Наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемые результаты
Задача 1. Формирование благоприятного имиджа			
1.1.	Основное мероприятие: Продвижение имиджа Тункинского района	Отдел туризма и курортного дела Администрации МО Тункинский район»	Увеличение количества публикаций о туристской привлекательности Тункинского района
1.2.	Основное мероприятие: Сеть туристско-информационных центров. (Создание и поддержка деятельности визитных центров)	Отдел туризма и курортного дела Администрации МО Тункинский район»	
1.3.	Основное мероприятие: Размещение рекламной продукции	Отдел туризма и курортного дела Администрации МО Тункинский район»	
1.4.	Основное мероприятие: Развитие сельского туризма в рамках проекта «Красивые деревни России»	Отдел туризма и курортного дела Администрации МО Тункинский район»	
Задача 2. Продвижение конкурентоспособного туристского продукта			
2.1.	Основное мероприятие: Мероприятия по усилению кадрового потенциала в сфере туризма	Отдел туризма и курортного дела Администрации МО Тункинский район»	Усилен кадровый потенциал в сфере туризма
2.1.1	Сотрудничество в сфере туризма с соседними регионами трансграничной территории «Байкал-Хубсугул» в рамках подписанного соглашения	Отдел туризма и курортного дела Администрации МО Тункинский район»	Подписано соглашение, проводятся совместные мероприятия не менее одного в год
2.1.2.	Разработка новых трансграничных маршрутов	Отдел туризма и курортного дела Администрации МО Тункинский район»	
2.2.	Основное мероприятие: Развитие лечебно-оздоровительного туризма	Министерство туризма Республики Бурятия, Министерство здравоохранения Республики Бурятия, Администрация МО «Тункинский район», АУ КБЛ «Нилова-Пустынь»	
2.2.1.	Придание статуса лечебно-оздоровительным местностям источника «Нилова Пустынь»- статуса республиканского значения, а источникам «Тункинский – I» и Вышка (Жемчуг)- статуса местного значения		

Объемы и источники финансирования программы по годам реализации и направлениям

Статус	Наименование программы, подпрограммы	Наименование мероприятия	Источники финансирования	Период реализации проекта	Всего за 2019 – 2025 гг.	Финансирование АТА «Тункинская долина», по годам реализации									
						2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13			
		всего по программе	Всего:		57074 10,6	2410,6	118430	859100	167400	63960	74800	60000			
			*Федеральный бюджет	2019-2025	13236 00	278200	201800	385800	14100	17580	14100	14100			
			*Республиканский бюджет	2019-2026	94520	17800	12900	32700	9000	11200	9000	9000			
			*Муниципальный бюджет	2019-2027	40450,6	300	300	0	0	39600	0	0			
			*Внебюджетные источники	2019-2028	42488 40	240	888000	644100	125550	45000	56100	45000			
		Всего:	Всего:		56672 00	2400	118400	858800	167400	60000	74800	60000			
		1. Подпрограмма «Создание инфраструктуры туризма»	*Федеральный бюджет	2019-2025	13236 00	278200	201800	385800	14100	17580	14100	14100			
			*Республиканский бюджет	2019-2026	94520	17800	12900	32700	9000	11200	9000	9000			
			*Муниципальный бюджет	2019-2027	240	0	0	0	0	0	0	0			
			*Внебюджетные источники	2019-2028	42488 40	240	888000	644100	125550	45000	56100	45000			
		*1.1.Создание	Всего:		42486 0	888000	644100	125550	45000	56100	45000	45000			

подъездной автодороги поселок Ниловка - улус Хойто-Гол 12 километров	*Федеральный бюджет	2019- 2025	0							00
	*Республиканский бюджет	2019- 2026	12880 0							1288 00
	*Муниципальный бюджет	2019- 2027	8200							8200
	*Внебюджетные источники	2019- 2028	0							
1.2.8. Строительство ВЛ-10 кВ, с ПС10/10 кВт (Долина) и распределительных сетей для электрооборудования АТК «Тункинская долина» местность Хонгор-Уула (2- этап)	Всего:		50000	0	0	0	0	0	0	5000 0
	*Федеральный бюджет	2019- 2025	47000							4700 0
	*Республиканский бюджет	2019- 2026	3000							3000
	*Муниципальный бюджет	2019- 2027	0							
	*Внебюджетные источники	2019- 2028	0							
1.2.9. Строительство подъездной автодороги от 100 километров	Всего:		15000	0	0	0	0	0	0	1500 00
	*Федеральный бюджет	2019- 2025	14100							1410 00
	*Республиканский бюджет	2019- 2026	9000							9000
«Кулук-Монды» до местности Хонгор- Уула. Протяженностью 10 километров	*Муниципальный бюджет	2019- 2027	0							
	*Внебюджетные источники	2019- 2028	0							
1.3. Благоустройство мест массового отдыха	Всего:		2400	2400	0	0	0	0	0	0
	*Федеральный бюджет	2019- 2025	0	0	0	0	0	0	0	0
	*Республиканский бюджет	2019- 2026	1920	1920	0	0	0	0	0	0

статуса местного значения 2.4.2. Мероприятия по благоустройству АУ КБЛ «Нилова-Пустынь»	Всего:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	*Федеральный бюджет	0																			
	*Республиканский бюджет	0																			
	*Муниципальный бюджет	0																			
	*Внебюджетные источники	0																			
	Всего:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	*Федеральный бюджет	0																			
	*Республиканский бюджет	0																			
	*Муниципальный бюджет	0																			
	*Внебюджетные источники	0																			
2.4.3. Мероприятия по благоустройству оздоровительного комплекса «Жемчужина» в местности Вышка	Всего:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	*Федеральный бюджет	0																			
	*Республиканский бюджет	0																			
	*Муниципальный бюджет	0																			
	*Внебюджетные источники	0																			
	Всего:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	*Федеральный бюджет	0																			
	*Республиканский бюджет	0																			
	*Муниципальный бюджет	0																			
	*Внебюджетные источники	0																			
2.4.4. Мероприятия по благоустройству оздоровительной местности «Хонгор-Уула»	Всего:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	*Федеральный бюджет	0																			
	*Республиканский бюджет	0																			
	*Муниципальный бюджет	0																			
	*Внебюджетные источники	0																			
	Всего:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	*Федеральный бюджет	0																			
	*Республиканский бюджет	0																			
	*Муниципальный бюджет	0																			
	*Внебюджетные источники	0																			

*При наличии финансирования