



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУНКИНСКИЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН
«ТҮНХЭНЭЙ АЙМАГ» ГЭЭН МУНИЦИПАЛЬНА БАЙГУУЛАМЖЫН
ЗАХИРГААН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ТОГТООЛ

17 августа 2023 года

№ 11

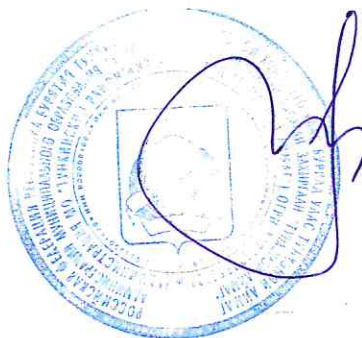
с. Кырен

Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» и Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь ст.19 Устава Администрации МО «Тункинский район», Администрация МО «Тункинский район» **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – Положение).
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликования.

И.о. руководителя



Ю.М. Сушкева

Утверждено
постановлением Администрации
от 17.01 2023
№ 11

ПОЛОЖЕНИЕ

о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – контроль).

2. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее – ООПТ) и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», положениями об ООПТ, положениями об охранных зонах ООПТ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Бурятия в области охраны и использования ООПТ, нормативными правовыми актами муниципального образования «Тункинский район» в области охраны и использования ООПТ (далее – обязательные требования), касающихся:

- режима ООПТ;

- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

- режима охранных зон ООПТ.

3. Муниципальный контроль в области охраны и использования ООПТ осуществляется МКУ УКМИ Тункинского района – (далее учреждение).

4. К объектам муниципального контроля относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

5. Должностным лицом учреждения, уполномоченным принимать решение о проведении контрольных мероприятий, является руководитель учреждения.

От имени учреждения муниципальный контроль вправе осуществлять: руководитель (его заместитель) учреждения;

в соответствии с должностным регламентом входит осуществление полномочий муниципального контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий (далее - должностные обязанности).

6. Должностные лица, указанные в пункте 5 настоящего Положения, в объеме проводимых контрольных мероприятий наряду с правами, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», в пределах установленной компетенции имеют право в том числе:

а) запрашивать в целях проверки у граждан, находящихся на ООПТ и в границах их охранных зон, разрешение на право пребывания;

б) производить в границах ООПТ и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей граждан;

7. Должностные лица, указанные в пункте 5 настоящего Положения, наряду с решениями, принимаемыми в процессе и по результатам проведения контрольных мероприятий, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в объеме проводимых

контрольных действий имеют право:

а) изымать у граждан, нарушивших законодательство об ООПТ, продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства и соответствующие документы;

б) направлять в соответствующие органы местного самоуправления уведомления о выявлении самовольной постройки по фактам размещения объекта капитального строительства на земельном участке в границах ООПТ, ее функциональной зоны или охранной зоны, режим особой охраны которых не допускает размещения объекта капитального строительства;

в) задерживать в границах ООПТ и их охранных зон граждан, нарушивших законодательство об ООПТ, и доставлять указанных граждан в правоохранительные органы.

8. В целях настоящего Положения под орудиями незаконного природопользования понимаются предметы, используемые для добывания (заготовки) и уничтожения объектов животного и растительного мира или для иных способов незаконного природопользования, под продукцией незаконного природопользования понимаются животные, растения, грибы, палеонтологические объекты, минералы, иные природные объекты, добытые (заготовленные) в ходе правонарушения, а также их части и полученная из них продукция.

9. Учет объектов муниципального контроля осуществляется при ведении государственного кадастра ООПТ.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного надзора

10. Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ не применяется.

11. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного мероприятия применяются индикаторы риска нарушения обязательных требований.

12. Оценка результативности и эффективности осуществления муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ осуществляется в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ на основе ключевых показателей муниципального

контроля в области охраны и использования ООПТ и индикативных показателей муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

13. При осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование.

14. Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ, на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет", а также посредством размещения соответствующих сведений в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Размещенные на официальном сайте контрольного органа сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения.

15. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.

В возражении указываются:

- наименование контролируемого лица;

- идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;
- дата и номер предостережения;
- обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- способ получения ответа.

Возражение в отношении предостережения рассматривается контрольным органом в течение 30 дней со дня его получения. По результатам рассмотрения возражения контрольный орган принимает одно из следующих решений:

- а) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;
- б) отказывает в удовлетворении возражения.

Не позднее дня, следующего за днем принятия указанного решения контролируемому лицу, подавшему возражение, направляется в письменной форме и по его желанию в электронной форме мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения.

Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, размещает сведения о предостережениях в едином реестре контрольных мероприятий.

16. Консультирование осуществляется должностными лицами контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования и охраны ООПТ.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный

запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

17. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах контрольных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

IV. Осуществление муниципального контроля

18. В рамках осуществления муниципального контроля проводятся следующие виды контрольных мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка.

Контрольные действия, проводимые в рамках вышеуказанных мероприятий, осуществляются в соответствии с главой 14 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контрольные мероприятия осуществляются при наличии оснований, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ.

Контрольное мероприятие, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом, а также документарная проверка проводятся на основании приказа руководителя (заместителя руководителя) учреждения, содержащего сведения, указанные в части 1 статьи 64 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ.

Контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся на основании заданий, утверждаемых уполномоченными должностными лицами учреждения. Форма заданий утверждается приказом директора департамента. Контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми органами осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N

248-ФЗ.

19. В рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ плановые контрольные мероприятия не проводятся; внеплановые контрольные мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных статьей 66 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ.

20. В составе инспекционного визита проводятся следующие контрольные действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта муниципального контроля.

21. В составе рейдового осмотра проводятся следующие контрольные действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов;
- д) отбор проб (образцов);
- е) инструментальное обследование.

22. В составе документарной проверки проводятся следующие контрольные действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

23. В составе выездной проверки проводятся следующие контрольные

действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

24. Отбор проб (образцов) осуществляется непосредственно в ходе проведения контрольного мероприятия должностным лицом, его проводящим, или экспертом (специалистом), привлеченным к проведению контрольного мероприятия.

Отбор проб (образцов) включает в себя последовательность следующих действий:

определение (выбор) проб (образцов), подлежащих отбору, и точек отбора;

определение метода отбора проб (образцов), подготовка или обработка проб (образцов) вещества, материала или продукции в целях получения требуемых проб (образцов);

отбор проб (образцов) и их упаковка.

Способ упаковки отобранной пробы (образца) должен обеспечивать ее сохранность и пригодность для дальнейшего соответствующего исследования, испытания, экспертизы.

Непосредственно после отбора проб (образцов) на месте должностным лицом, проводящим контрольное мероприятие, составляется протокол отбора проб (образцов), в котором указываются:

номер, дата и место составления протокола;

порядковый номер каждой пробы (образца) (если их отобрано более 2 проб);

наименование продукции, предмета, проба (образец) которых отобрана;

сорт или категория продукции (при их наличии);

дата изготовления продукции (при наличии);

дата и место отбора пробы;

методика отбора проб (образцов);

номер партии (при его наличии);

объем или масса партии;

номер ассортиментного знака и (или) изготовителя продукции (при их наличии);

номер единицы тары, из которой отобрана проба;

масса, объем или число проб;

срок и условия хранения пробы до испытаний;

цель направления пробы;

название и адрес юридического лица (поставщика, приемщика или органа контроля), по поручению которого проводится отбор проб или выборки;

фамилии, инициалы и должности лиц, отобравших пробу и составивших протокол;

сведения о контролируемом лице или его представителе, присутствующих (при наличии) при отборе проб (образцов);

иные сведения, имеющие значение для идентификации проб (образцов).

Отобранные пробы (образцы) прилагаются к протоколу отбора проб (образцов).

Протокол отбора проб (образцов) прилагается к акту контрольного (надзорного) мероприятия, копия протокола вручается контролируемому лицу или его представителю.

Отбор проб (образцов) при проведении контрольных мероприятий в отсутствие контролируемого лица или его представителя проводится с обязательным использованием видеозаписи.

Отбор проб (образцов) производится с использованием ручного инструмента без изъятия или ухудшения качественных характеристик предметов, подвергнутых отбору проб (образцов).

Предельный вес проб (образцов) составляет 10 килограммов.

25. При наличии оснований для проведения контрольных мероприятий, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», проводятся внеплановые контрольные мероприятия и контрольные действия в их составе, предусмотренные пунктами 27 - 31 настоящего Положения.

26. Индивидуальный предприниматель или гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня проведения контрольного мероприятия вправе представить в надзорный орган информацию о невозможности присутствия при проведении такого контрольного мероприятия с приложением подтверждающих документов в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации, территории Республики Бурятия либо на ее части, а также в случае применения к такому контролируемому лицу административного ареста и избрания в отношении его меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрете определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста, а также в связи с временной нетрудоспособностью либо выездом за пределы Республики Бурятия.

Проведение контрольного мероприятия переносится решением надзорного органа, принятым не позднее 3 рабочих дней со дня поступления вышеуказанной информации, на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для такого обращения индивидуального предпринимателя или гражданина, но не более чем на 30 дней со дня вынесения такого решения, о чем индивидуальный предприниматель или гражданин уведомляются не позднее 3 рабочих дней со дня вынесения такого решения.

27. Для фиксации должностным лицом, указанным в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных действий, доказательств нарушений обязательных требований (в случае нарушения режима ООПТ, особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ, режима охранных зон ООПТ) используются фотосъемка и (или) аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного мероприятия.

Должностные лица, указанные в пунктах 5 и 6 настоящего Положения, имеют право пользоваться средствами аудио- и видеозаписи, фотоаппаратами, осуществлять аудиозапись, фото- и видеосъемку, кроме объектов и документов, отнесенных к государственной и иной охраняемой законом тайне.

Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного мероприятия непрерывно (с уведомлением в начале записи и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи). В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного мероприятия. Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Если в ходе контрольных мероприятий осуществлялись фотосъемка, аудио- и (или) видеозапись или иные способы фиксации доказательств, то об этом делается отметка в акте контрольного мероприятия. В этом случае материалы фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи, прилагаются к материалам контрольного мероприятия.

28. Срок проведения выездной проверки устанавливается в пределах 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является наступление события, указанного в программе проверок, и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

29. Досмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением

видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случаях наличия у контролируемого органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, окружающей среде с обязательным применением видеозаписи.

30. Результаты контрольных мероприятий оформляются в порядке, установленном главой 16 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

V. Обжалование решений контрольных органов, действий (бездействия) их должностных лиц

31. Решения контрольных органов, действия (бездействие) их должностных лиц могут быть обжалованы контролируемым лицом, его представителем в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

32. Жалоба на действия (бездействие) должностных лиц учреждения рассматривается руководителем (заместителем руководителя) учреждения не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

Жалоба на действия (бездействие) руководителей (заместителей руководителей) контрольных органов рассматривается руководителем (заместителем руководителя) контрольного органа.

Жалоба может быть подана в течение 30 дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Жалоба на предписание контрольного органа может быть подана в течение 10 рабочих дней с даты получения контролируемым лицом предписания.

Жалоба подлежит рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

Лицо, подавшее жалобу, до принятия решения по жалобе может отозвать ее. При этом повторное направление жалобы по тем же основаниям не допускается.

В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен контрольными органами.

33. Досудебное обжалование осуществляется в порядке, предусмотренном главой 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

34. Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в надзорные органы без использования единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне с использованием специальной связи, на бумажном или электронном носителе.

VI. Ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального контроля

44. Ключевыми показателями надзора и их целевыми значениями являются:

- доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований - 70%.

- доля обоснованных жалоб на решение контрольного органа, действия (бездействие) его должностных лиц при проведении контрольных мероприятий - 0%.

- доля отмененных результатов контрольных мероприятий - 0%.

- доля контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия - 5%.

45. При осуществлении муниципального контроля устанавливаются следующие индикативные показатели:

количество проведенных контрольных мероприятий;

количество поступивших возражений в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия;

количество выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований;

количество устраненных нарушений обязательных требований.