

Обзор

состояния правоприменительной практики о преступлениях коррупционной направленности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Бурятия за январь-декабрь 2021 года

Настоящий обзор подготовлен по результатам анализа сведений о состоянии преступности в Республике Бурятия за январь-декабрь 2021 года, сводного отчёта о ходе реализации Антикоррупционной программы Республики Бурятия на 2021-2024 годы в 2021 году, утверждённого указом Главы Республики Бурятия от 14.04.2021 № 108, материалов заседаний Комиссии при Главе Республики Бурятия по противодействию коррупции проведённых в 2021 году, а также по итогам анализа результатов комплексных мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Республики Бурятия, в органах местного самоуправления в Республике Бурятия, проводимых в 2021 году отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (далее – Отдел).

В рамках мероприятий направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов, в целях предупреждения совершения государственным гражданскими служащими, лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими, работниками государственных и муниципальных учреждений коррупционных правонарушений, отделом в 2021 году реализован план комплексных мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Республики Бурятия (далее – ИОГВ) и в органах местного самоуправления в Республике Бурятия (далее – ОМСУ), который предусматривал мониторинг исполнения Антикоррупционной программы Республики Бурятия, тестирование и обучение лиц, замещающих вышеуказанные должности.

В 2021 году отделом комплексными мероприятиями охвачено 15 ОМСУ и 16 ИОГВ.

В отчётном периоде 2021 года сотрудники отдела организовали, а также приняли участие в проведении 5 семинарских занятий с участием государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, руководителей и работников государственных и муниципальных учреждений, депутатов органом местного самоуправления, а также депутатов Народного Хурала Республики Бурятия.

Так, 04 февраля 2021 года проведен ежегодный семинар-совещание по вопросу представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2020 год для сотрудников исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственных за организацию работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

1 декабря 2021 г., в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией, Отделом с приглашением представителей Прокуратуры Республики Бурятия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия, Управления Федерального Казначейства по Республике Бурятия с участием руководителей исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, сотрудников, ответственных за организацию работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти и в органах местного самоуправления проведен семинар-совещание в режиме видеоконференции на тему: «Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе: пути урегулирования».

В 2001 году работа отдела в сфере антикоррупционного просвещения в основном была ориентирована на популяризацию антикоррупционных стандартов в молодёжной среде.

В связи с этим, 25.02.2021 года Правительством Республики Бурятия совместно с Восточно-Сибирским государственным университетом технологий и управления проведено мероприятие в формате круглого стола: «Молодежь Республики Бурятия – против коррупции».

В мероприятии приняли участие представители молодежных общественных организаций республики:

- Молодежная палата при Улан-Удэнском городском Совете депутатов;
- Бурятская Региональная организация «Российский Союз Молодёжи»;
- Бурятская Региональная организация «Молодая Гвардия Единой России»;
- студенческие общественные организации.

Выступающими было отмечено, что антикоррупционное просвещение молодежи является одним из эффективных предупреждающих механизмов противодействия коррупции, что антикоррупционное воспитание подрастающего поколения является основным средством преодоления коррупции.

В продолжение данного мероприятия, в рамках реализации резолюции, 13.10.2021 г., уже на площадке МАОУ ДО ЦДО «Эдельвейс», отделом совместно с отделом дополнительного образования и социализации детей Комитета по образованию Администрации г. Улан-Удэ было организовано мероприятие в

формате круглого стола на тему: «Организация работы по антикоррупционному просвещению обучающихся».

В работе круглого стола приняли участие: управление молодежной политики ВСГУТУ; МАОУ «Гимназия № 14» г. Улан-Удэ, а также учреждения дополнительного образования:

- МБУ ДО ДЮОЦ «Безопасное детство»;
- МБУ ДО «Дом творчества Октябрьского района г. Улан-Удэ»;
- МАОУ ДО «Городской Дворец детского (юношеского) творчества»;
- МБУ ДО «Дом творчества Железнодорожного района г. Улан-Удэ»;
- МАУ ДО «Дом творчества «Форус» Советского района г. Улан-Удэ»;
- МАУ ДО «Центр дополнительного образования «Малая академия наук»;
- МАУ ДО «Городской центр детско-юношеского туризма» г. Улан-Удэ;
- МБУ ДО «Станция юных техников г. Улан-Удэ»;
- МАУ ДО «Центр допризывной подготовки и патриотического воспитания»;
- МАУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Родник»;
- МБОУ ДО «Межшкольный учебный центр г. Улан-Удэ»;
- МАУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Огонёк»;
- МАУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Рассвет» г. Улан-Удэ»;
- МАУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Березка» и другие учреждения.

В целях обеспечения оказания консультативной помощи при реализации лицами, замещающими государственные должности, государственными гражданскими и муниципальными служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры, иные федеральные государственные органы, государственные органы Республики Бурятия обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, вышеуказанные вопросы постоянно освещаются на семинарах в т.ч. по вопросам минимизации коррупционных рисков с участием Прокуратуры Республики Бурятия.

Кроме этого, в июне 2021 года в адрес лиц, замещающих государственные должности, должности государственной гражданской службы категории руководители и их заместителей, а также лиц, замещающих муниципальные должности, должности глав местной администрации (руководителей администрации) по контракту, подготовлены и направлены памятки: «Запреты,

ограничения, требования и обязанности, установленные законодательством в целях противодействия коррупции».

В целях исполнения пункта 1.3.3. протокола заседания Комиссии при Главе Республики Бурятия по противодействию коррупции от 30.04.2021 года № 1 в периоды с 17.11.2021 по 19.11.2021, 22.12.2021 по 24.12.2021 отделом проведено тестирование лиц, замещающих государственные должности, руководителей исполнительных органов государственной власти, их заместителей и глав муниципальных районов на предмет знания основных требований федерального и регионального законодательства о противодействии коррупции. Тестирование проходило в режиме онлайн.

По состоянию на 31.12.2021 года в тестировании приняли участие 18 лиц, замещающих государственные должности, 69 государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей исполнительных органов государственной власти республики и их заместители, а также 20 глав муниципальных районов.

В процессе тестирования вышеуказанным лицам были предложены вопросы, связанные с заполнением и представлением справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, вопросы, касающиеся ответственности за предоставление неполных или недостоверных сведений о доходах, процедуры уведомления о возможном конфликте интересов, практические задачи с моделированием ситуаций, которые могут возникнуть при исполнении должностных обязанностей.

По результатам тестирования можно сделать вывод о достаточном уровне знаний владения основными требованиями федерального и регионального законодательства о противодействии коррупции у лиц, замещающих указанные категории должностей. Между тем, у одного лица, замещающего государственную должность и 2 глав муниципальных районов, вопросы тестирования ввели в затруднительное положение и итоговый результат их тестирования оказался неудовлетворительным.

Проведя анализ полученных данных, отделом подготовлен список вопросов при ответе на которые возникали сложности в применении законодательства о противодействии коррупции.

Так, для глав муниципальных районов в Республике Бурятия – это были вопросы касающиеся участия лиц, замещающих муниципальные должности, в управлении некоммерческой организацией, также вызвала затруднение смоделированная практическая задача с ситуацией, связанной с обязанностью представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги и несовершеннолетних детей лицом, замещающим муниципальную должность.

У лиц, замещающих государственные должности Республики Бурятия трудности возникли при решении практической задачи с оценкой ситуации возникновения конфликта интересов, а также практической задачи о том, в каких ситуациях лицо, замещающее государственную должность обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги и несовершеннолетних детей.

У государственных гражданских служащих, замещающих должности руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия и их заместителей трудности возникли при ответе на вопрос об ответственности за несоответствие расходов служащего и членов его семьи их доходам, а также практическая задача о том, в каких ситуациях лицо, замещающее государственную должность обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги и несовершеннолетних детей.

В 2021 году в исполнительных органах государственной власти проведено 21 заседание комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в исполнительных органах государственной власти.

На заседаниях комиссий рассмотрены материалы в отношении 34 государственных гражданских служащих (граждан, ранее замещавших должности государственной гражданской службы), в том числе по вопросам предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 19, невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 2, несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 8, дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 5.

По результатам рассмотрения материалов комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в исполнительных органах государственной власти, выявлено 9 нарушения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе представление недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 9.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 9 государственных гражданских служащих за представление недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В органах местного самоуправления в 2021 году проведено 40 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах местного самоуправления.

На заседаниях комиссий рассмотрены материалы в отношении 156 муниципальных служащих (граждан, ранее замещавших должности муниципальной службы), в том числе по вопросам предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 135, невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 4, несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 7, дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 10.

По итогам рассмотрения материалов комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах местного самоуправления, выявлено 123 нарушений запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе представление недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 122, требований об урегулировании конфликта интересов – 1.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 46 муниципальных служащих за представление недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 46.

Отделом на постоянной основе оказывается консультативная помощь органам исполнительной власти и органам местного самоуправления в Республике Бурятия, в том числе при участии в деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов исполнительных органов государственной власти.

В рамках декларационной кампании 2021 года за отчетный 2020 год исполнили установленную законодательством о противодействии коррупции обязанность 2951 (99,9 %) лицо, замещающих муниципальные должности от

общего количества лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Бурятия (2952):

- сведения о доходах представили 860 человек (2 232 справки);
- уведомления представили 2 091 депутатов сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

В нарушение требований законодательства о противодействии коррупции не представил сведения о доходах 1 декларант – депутат сельского поселения МО СП «Туркинское» Прибайкальского района.

Кроме этого, отделом обеспечен прием сведений о доходах лиц, замещающих государственные должности Республики Бурятия. Принято 71 справка о доходах от 26 лиц.

Отделом за указанный период проведены 6 проверок в отношении 2 лиц, замещающих государственные должности (заместитель Председателя Правительства РБ, министр образования и науки Республики Бурятия), а также 4 проверки в отношении лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Бурятия, назначенные на которые осуществляет Глава Республики Бурятия или Правительство Республики Бурятия.

В результате анализа в 2021 году сведений о доходах, представленных лицами, замещающими муниципальные должности инициировано и проведено 13 проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах, из них 10 проверок по сведениям о доходах, представленным за отчетный 2020 год.

В ходе проведения проверок факты представления недостоверных (неполных) сведений о доходах подтвердились.

Тем не менее, результаты принимаемых мер по профилактике коррупции к кардинальному улучшению ситуации не приводят, о чем свидетельствует нижеприведенные статистические данные.

Состояние преступности в Республике Бурятия за период январь-декабрь 2021 г. выглядит следующим образом.

Всего в 2021 году на территории Республики Бурятия зарегистрировано 20770 преступлений (АППГ – 20639, рост на +0,6 %).

Преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления зарегистрировано – 206 (АППГ – 150, рост на +37,3 %), из них:

- по ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями» – 11 преступлений (АППГ – 11 фактов);

- по ч. 4 ст. 159.2 УК РФ, мошенничество при получении выплат (пособий, компенсаций, субсидий и иных социальных выплат) совершенное в особо крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 2 преступления (АППГ – 0);
- по ч. 3 ст. 160 УК РФ, *присвоение или растрата* имущества с использованием служебного положения, а равно в крупном размере (свыше 250 тыс. рублей) – 9 преступлений (АППГ – 23, снижение на -60,8 %);
- по ч. 4 ст. 160 УК РФ, *присвоение или растрата* имущества в особо крупном размере (свыше 1 млн. рублей) – 3 преступления (АППГ – 0);
- по ч. 1 ст. 174 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путём» – 1 преступление (АППГ – 1);
- по ч. 1 ст. 201 УК РФ «Злоупотребление полномочиями» – 1 преступление (АППГ – 1);
- по ст. 204 УК РФ «Коммерческий подкуп», т.е. *незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное пользование им услугами имущественного характера или иными имущественными правами за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию)* – 3 преступления (АППГ – 0);
- по ч. 2 ст. 204.1 УК РФ Посредничество в коммерческом подкупе совершенное в крупном размере (свыше 150 тыс. рублей) – 1 преступление (АППГ – 0);
- по п. «б», «г» ч. 4 ст. 228.1 незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, *совершенные лицом с использованием своего служебного положения*, в крупном размере – 2 преступления (АППГ – 0);
- по ч. 1 ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями» – 3 факта (АППГ – 4 преступления, снижение на -25,0 %);
- по ч. 1 ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий» – 21 преступление (АППГ – 5 фактов, рост на +320 %);

В качестве примера неотвратимости наказания за нарушение антикоррупционных стандартов поведения, приведём уголовные дела получившие общественный резонанс в республике.

Так, в 2021 году из категорий преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления возбуждены 4 уголовных дела в отношении бывшего директора МУП «Водоканал», из которых одно по признакам преступления, предусмотренного статьей 285 УК РФ, и три состава по признакам преступления, предусмотренного статьей 286 УК РФ, а также 3 уголовных дела коррупционной направленности, из которых одно возбуждено по признакам преступления, предусмотренного частью 3 статьи 160 УК РФ, и два состава по признакам преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159 УК РФ.

Ещё одно резонансное событие, это возбуждение правоохранительными органами в ноябре-декабре 2021 года 3 уголовных дел в отношении бывшего председателя комитета по управлению имуществом и землепользованию Администрации города Улан-Удэ, из которых одно уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 174 УК РФ, одно по признакам преступления, предусмотренного статьей 286 УК РФ, и ещё одно по статье 290 УК РФ.

Низкий уровень знаний антикоррупционного законодательства в части предотвращения и урегулирования конфликта интересов среди государственных и муниципальных служащих приводит к совершению ими коррупционных проступков, и как следствие увольнению в связи с утратой доверия.

Так, в 2021 году министр образования и науки Республики Бурятия в связи с неприятием мер по урегулированию конфликта интересов при предоставлении частному дошкольному образовательному учреждению, принадлежащему его родственнику, субсидии в рамках реализации национального проекта «Демография», уволен в связи с утратой доверия работодателя. В соответствии с антикоррупционным законодательством бывший министр на 5 лет внесен в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

С целью организации и обеспечения реализации антикоррупционной политики в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления Республики Бурятия и в их подведомственных учреждениях, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов, рекомендуем:

✓ довести вышеуказанную информацию в ходе разъяснительно-профилактических мероприятий антикоррупционной направленности (беседы, рассмотрение отдельных вопросов на совещаниях и т.п.) до всех государственных гражданских и муниципальных служащих, в том числе до сведения лиц,

