

**Правительственная комиссия
по профилактике правонарушений в Республике Бурятия**

ПРОТОКОЛ

29 марта 2021 года

№ 35

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Заместитель Председателя
Правительства Республики Бурятия
по вопросам безопасности

П.С. Мордовской

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Комиссии	
Хамагаев Баир Цырен-Доржиевич	заместитель министра – начальник полиции МВД по Республике Бурятия, заместитель председателя Комиссии
Башкирцев Александр Юрьевич	руководитель Республиканского агентства занятости населения
Емонаков Николай Владимирович	первый заместитель министра культуры Республики Бурятия
Жамбалова Юлия Валерьевна	Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия
Зонненберг Евгения Владимировна	помощник начальника Управления Министерства юстиции РФ по Республике Бурятия
Кочетов Алексей Александрович	заместитель начальника УФСИН России по Республике Бурятия
Кириллов Анатолий Николаевич	заместитель министра социальной защиты населения Республики Бурятия – председатель Комитета организации социального обслуживания населения
Логина Наталья Юрьевна	заместитель министра здравоохранения Республики Бурятия - председатель Комитета специализированной медицинской помощи и лекарственного обеспечения
Мальшенко Виктор Анатольевич	председатель Комитета Народного Хурала Республики Бурятия по государственному устройству, местному самоуправлению, законности и вопросам государственной службы
Парпаева Татьяна Валерьевна	заместитель министра спорта и молодежной политики Республики Бурятия – председатель Комитета по молодежной политике
Слепнёв Михаил Артёмович	начальник Управления общественной безопасности Администрации г. Улан-Удэ

Тихонов Александр Федорович	начальник отдела (подготовки и призыва граждан на военную службу) Военного комиссариата Республики Бурятия
Харитонов Михаил Александрович	заместитель Руководителя Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия по развитию гражданского общества – председатель Комитета по межнациональным отношениям и развитию гражданских инициатив
Чупров Виктор Анатольевич	заместитель начальника Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Бурятия – начальник отдела государственного пожарного надзора и профилактической работы
Ильина Елена Викторовна	консультант Комитета специальных программ Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, ответственный секретарь Комиссии
Соднопов Виликтон Валерьевич	начальник Управления организации охраны общественного порядка МВД по Республике Бурятия, ответственный секретарь Комиссии
Приглашенные	
Ангархаев Доржи Москвинович	И.о. министра образования и науки Республики Бурятия
Котов Евгений Семёнович	начальник ФГКУ «Управление вневедомственной охраны Войск Национальной Гвардии России по Республике Бурятия»
Душенев Максим Викторович	начальник отдела по раскрытию преступлений против собственности Управления уголовного розыска МВД по Республике Бурятия
Шереметова Анна Михайловна	начальник отдела по взаимодействию с органами исполнительной власти Республики Бурятия и органами местного самоуправления УОООП МВД по Республике Бурятия
главы (заместители глав) муниципальных районов и г. Северобайкальска (в режиме видеоконференцсвязи)	

1. «О принятии дополнительных мер, направленных на повышение эффективности защиты личного имущества граждан от хищения, в том числе от неправомерного завладения транспортными средствами или их кражи»

(М.В. Душенев, Е.С. Котов)

Всего в 2020 году на территории Республики Бурятия зарегистрировано 8342 кражи (-14,2%), 719 квартирных краж (-29,2%), 34 разбойных нападений (-42,4%), 559 грабежей (-5,1%).

За указанный период зарегистрировано 234 угона, раскрыто — 152, раскрываемость составила 74,1%. Из общего числа имущественных преступлений (10911) доля угонов составила 2,1%.

Краж транспортных средств зарегистрировано 95 (автомобилей — 43), раскрыто — 39 (автомобилей — 21), раскрываемость составила 39,0% (автомобилей — 43,8%). Из общего количества краж (8342) доля краж ТС составила 1,1%.

За январь - февраль 2021 года на территории Республики Бурятия зарегистрировано 1034 кражи (-19,7%), из них - 98 квартирных краж (-25,8%), 5 краж транспортных средств (-61,5%). Разбойных нападений зарегистрировано 4 (-33,3%), грабежей 58 (-30,1%), неправомерных завладений транспортным средством 25 (+19,0%). В рассматриваемом периоде отмечается рост процента раскрываемости следующих преступлений: кражи 38,6% (+6%), кражи транспортных средств 33,3% (+4,7%), разбойные нападения 100% (+27,3%), грабежи 59,2% (+9,8%), угоны 86,3% (+3,9%).

Тенденция снижения регистрации преступлений против собственности свидетельствует об эффективности принимаемых профилактических мер.

В целях защиты личного имущества физических и юридических лиц, для участия в охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности по республике ежедневно выставляются группы задержания подразделений вневедомственной охраны в дневное и ночное время.

За 12 месяцев 2020 года сотрудниками подразделений УВО ВНГ России по Республике Бурятия на охраняемых объектах в отношении охраняемого имущества физических и юридических лиц предотвращено 783 правонарушения. Краж из охраняемых объектов и квартир граждан не допущено.

Нарядами групп задержания ежедневно осуществляются выезды по тревожным сообщениям, поступившим из охраняемых объектов, квартир и иных мест хранения имущества граждан и заявкам оперативных дежурных территориальных органов МВД России.

Число зарегистрированных угонов на территории Республики Бурятия из года в год снижается. Немаловажную роль играет профилактическая работа правоохранительных органов, в том числе раскрытие указанных преступлений. В настоящее время в республике нет квалифицированных преступных групп, специализирующихся на кражах и угонах ТС, и занимающихся данными преступлениями серийно.

Преступления данной категории включают квалифицированные хищения

автомашин, ситуативные кражи и угоны, возникающие в основной массе из-за беспечности граждан и злоупотребления алкоголем, а также угоны транспортных средств, совершаемые несовершеннолетними без цели хищения, объектами их преступных посягательств выступают автомашины, на которых отсутствуют какие-либо средства охраны.

Немалую роль в совершении преступлений играет продажа в Интернете устройств, облегчающих попадание преступников в салон транспортных средств, к ним относятся и так называемые «код-грабберы» или сканеры сигнализаций, ретрансляторы, способные перехватить сигнал от пульта сигнализации к автомобилю и самостоятельно воссоздать его.

С учетом расширения технических возможностей в обеспечении сохранности транспортных средств, все большее распространение на рынке охранных услуг получает система мониторинга подвижных объектов. На пульте централизованного наблюдения ОВО по г. Улан-Удэ- филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Республике Бурятия» внедрена система мониторинга подвижных объектов «Алмаз», которая позволяет обеспечить безопасность транспортных средств на территории г. Улан-Удэ. Данная система положительно зарекомендовала себя на примере обеспечения безопасности бригад станции скорой медицинской помощи в г. Улан-Удэ, автомашины которой оборудованы СМПО «Алмаз» и позволяют оперативно прибыть нарядам групп задержания вневедомственной охраны к работникам скорой помощи, находящимся в любой точке г. Улан-Удэ с целью пресечения правонарушений и преступлений. В 2020 году по тревожным сообщениям, поступивших с автомобилями скорой помощи осуществлено 6 выездов групп задержания УВО ВНГ.

Продолжает оставаться непростой ситуация с квартирными кражами. В 2020 году в республике зарегистрировано 719 краж из квартир граждан, за 2 месяца 2021 года – 98. К наиболее незащищенной категории населения перед преступными посягательствами следует отнести пожилых граждан.

В 2013-2014 годах Министерством социальной защиты населения Республики Бурятия был реализован проект, направленный на оказание экстренной помощи одиноким пожилым гражданам по месту жительства. С 2015 года финансирование проекта было прекращено.

Помощь в раскрытии преступлений, в том числе краж и угонов транспортных средств, оказывают системы АПК «Безопасный город» и программного комплекса «Поток Плюс», которые способствуют установлению путей отхода и подхода подозреваемых лиц, их приметы, однако небольшие сроки хранения архивных видеозаписей, низкое разрешение многих камер, периодический выход камер из строя значительно затрудняют установление и опознание лиц, совершивших преступления. Имеется необходимость установки камер в отдаленных районах города Улан-Удэ, таких как ст. Дивизионная, п. Энергетик, п. Аэропорт, 100-е квартала, п. Кирзавод, п. Восточный, на остановках общественного транспорта.

На основании вышеизложенного решили:

1.1. Главам муниципальных районов и муниципального

образования «город Северобайкальск» предусмотреть в муниципальных программах денежные средства на ремонт камер видеонаблюдения АПК «Безопасный город», обеспечить восстановление работоспособности вышедших из строя камер видеонаблюдения, информацию о проведенной работе направить в адрес секретариата Комиссии (e-mail: opirumus@yandex.ru) в срок до **01.07.2021** года.

1.2. Главам муниципальных районов и городских округов рассмотреть на заседании муниципальной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений во втором квартале 2021 года вопрос «О принятии мер, направленных на повышение эффективности защиты личного имущества граждан от хищения». Протокольное решение комиссии разместить на официальном сайте МО в соответствующем разделе.

1.3. Министерству социальной защиты населения РБ представить предложения и информацию по проекту «Тревожная кнопка», проработать вопрос реализации проекта по оказанию экстренной помощи одиноким, социально-незащищенным пожилым гражданам по месту жительства, информацию направить в секретариат Комиссии (e-mail: opirumus@yandex.ru) в срок до **20.11.2021** года.

1.4. Министерству внутренних дел по Республике Бурятия подготовить и направить в адрес Главы Республики Бурятия письмо о необходимости увеличения объема хранения архивных видеозаписей в серверных хранилищах правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город». Копию заявки направить в адрес секретариата Комиссии (e-mail: opirumus@yandex.ru) в срок до **01.06.2021** года.

1.5. Управлению вневедомственной охраны Войск Национальной Гвардии России по Республике Бурятия рекомендовать организовать информирование населения об оказываемых услугах по защите имущества граждан, в том числе о функционировании системы мониторинга подвижных объектов «Алмаз», условиях и стоимости подключения. Информацию о проведенной работе направить в адрес секретариата Комиссии (e-mail: opirumus@yandex.ru) в срок до **01.06.2021** года.

2. «О проводимых мероприятиях по социальной адаптации (ресоциализации) лиц, освободившихся из мест лишения свободы, лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы»

(А.А. Кочетов, А.Ю. Башкирцев, А.Н. Кириллов)

В учреждениях УФСИН России по Республике Бурятия проводится комплекс мероприятий, направленных на оказание социальной помощи лицам, отбывающим наказание в виде лишения свободы.

Осуществляется работа по общему и профессиональному обучению осужденных, восстановлению документов (паспорт, ИНН, СНИЛС), трудоустройству, восстановлению и укреплению положительных социальных связей с внешней социальной средой: с семьей, родственниками, трудовыми

коллективами и учебными заведениями, общественными и религиозными организациями, содействию в вопросах трудового и бытового устройства.

На сегодняшний день в учреждениях УФСИН России по РБ проходят профессиональное обучение 485 осужденных, все осужденные освобождаются с необходимыми документами.

В 2020 году на компенсацию затрат работодателям при приеме на работу ранее судимых лиц из республиканского бюджета через Центры занятости населения направлено 2751,9 тысяч рублей, трудоустроено 31 ранее судимое лицо (в 2019 году трудоустроено 41 ранее судимое лицо, работодателям компенсировали затраты в размере 3630,3 тыс. руб.).

По истечении временного трудового договора на прежних местах продолжили работать 3 ранее судимых лица. Причинами прекращения трудовой деятельности лицами указанной категории стали: по 24 работникам – нежелание работодателя продлевать трудовой контракт, 1 – в связи с трудоустройством на другую работу, 2 – из-за нежелания работать (без объяснения причин), 1 – из-за нарушения трудовой дисциплины.

УФСИН России по Республике Бурятия заключено соглашение с АУСО РЦСА «ШАНС» о предоставлении помощи (проживание, трудоустройство, паспортизация) лицам, освобожденным из мест лишения свободы и оказавшимся в трудной жизненной ситуации. За 2020 год в указанное учреждение обратился 41 гражданин (2019 – 68, 2018 – 155). Снижение данного показателя также свидетельствует о том, что все больше осужденных в период отбывания наказания поддерживают и восстанавливают социально-полезные связи.

Всего за 2020 из подведомственных учреждений освободилось 1 873 осужденных (2019 – 2 054, 2018 – 2 137), из них:

963 – по отбытии срока наказания (2019 – 1 088, 2018 – 1122);

403 – условно-досрочно (2019 – 433, 2018 – 535);

147 – заменой не отбытой части наказания более мягким видом, из них в виде принудительных работ – 34 осужденных (2019 – 157, 2018 – 87);

29 – переведены в колонию-поселение (2019 – 25, 2018 – 12).

В настоящее время в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Бурятия отбывают наказание осужденные со всех районов республики, которые после отбытия наказания в большинстве случаев убывают по тем населенным пунктам, в которых они проживали до осуждения. Несмотря на проводимую в учреждениях работу по подготовке к освобождению, возникающие трудности и отсутствие социальной помощи в период адаптации к жизни на свободе значительно снижают позитивные результаты по коррекции личности осужденного, достигнутые в период отбывания наказания.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона Российской Федерации от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» одним из субъектов профилактики нарушений являются органы местного самоуправления.

Руководствуясь «Концепцией государственной политики Республики Бурятия по социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям и иным мерам уголовно-правового

характера без изоляции от общества» предлагается организовать посещение исправительных учреждений главами муниципальных образований республики для решения бытовых и трудовых вопросов до того, как осужденные выйдут на свободу и придут по месту жительства.

С 01.01.2017 на территории Российской Федерации, как вид наказания без изоляции от общества, применяются принудительные работы.

С сентября 2020 года данный вид наказания применяется в Республике Бурятия. В созданном изолированном участке, функционирующем как исправительный центр при ФКУ КП-3 УФСИН России по Республике Бурятия (далее – УФИЦ) с лимитом наполнения 25 осужденных.

Во взаимодействии с Администрацией г. Улан-Удэ все осужденные, содержащиеся в УФИЦ в настоящее время трудоустроены для проведения ремонтно-восстановительных работ дорожного покрытия улиц г. Улан-Удэ. Нарушений трудовой дисциплины со стороны осужденных за прошедший период не допускалось, средняя заработная плата у осужденных составляет ~ 29000 рублей, администрация организации положительно отзывается о работающих у них лицах, в связи этим планирует осуществлять дальнейшее сотрудничество на постоянной основе.

За 12 месяцев 2020 года по учетам УФИЦ прошло 26 осужденных (РФ – 12298, в 2019 год - 8616). В то время как у более тысячи осужденных к лишению свободы, содержащихся в исправительных учреждениях республики, формально подошел срок подачи ходатайства в суд для решения вопроса замены лишения свободы принудительными работами.

Действующий УФИЦ в настоящее время не имеет возможности размещения такого количества осужденных. Однако, решение данного вопроса возможно путем создания в республике исправительного центра, участка, функционирующего как исправительный центр.

На территории Республики Бурятия исполняет наказания, не связанные с лишением свободы, федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция Управления федеральной службы исполнения наказаний по Республике Бурятия» (далее – ФКУ УИИ), в состав, которого входят 5 межмуниципальных филиалов, 13 филиалов и отдел исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера.

По учетам ФКУ УИИ за 12 месяцев 2020 года прошло 14 426 (АППГ – 15 157, о – 4,82 %) чел., в т.ч. 225 (АППГ – 262) несовершеннолетних.

Уголовно-исполнительные инспекции участвуют в оказании социальной помощи, поддержке и защите осужденных без изоляции от общества посредством своевременного информирования органов местного самоуправления, служб занятости, образования, социальной защиты и т.п.

За 2020 год социально-психологическая и иная помощь оказана 2 408 осужденным, состоящим на учете ФКУ УИИ, из них 131 несовершеннолетним. В том числе: в трудоустройстве – 1258 (5), материальная помощь 14 (5), медицинская – 96 (2), психологическая – 1849 (153), оформление документов – 200 (1), в приобретении профессии – 16, в решении жилищных проблем – 14, в организации досуга – 115 (66), иная – 370 (23).

Анализ оказываемой социальной помощи показал, что большая часть осужденных прошедших по учетам ФКУ УИИ 1258 (52,24 %) нуждались в трудоустройстве, из них: 1157 условно осужденных с испытательным сроком, 26 осужденных к ограничению свободы, 56 к запрету занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, 14 осужденных к обязательным работам, 5 осужденных с отсрочкой отбывания наказания.

На основании вышеизложенного решили:

2.1 Главам муниципальных районов и городских округов:

2.1.1 На муниципальных комиссиях по профилактике преступлений и иных правонарушений рассмотреть вопрос реализации мероприятий, направленных на трудоустройство осужденных к исправительным работам и социализации осужденных в рамках муниципальных целевых программ профилактики преступлений и правонарушений во 2 квартале 2021 года. Протокольное решение комиссии разместить на официальном сайте МО в соответствующем разделе.

2.1.2 Принять участие в мероприятиях УФСИН России по РБ в части оказания помощи в решении бытовых и трудовых вопросов лиц, подготавливаемых к освобождению, в 1 полугодии 2021 года.

2.1.3 Оказать содействие УФСИН России по Республике Бурятия в подборе объектов (организаций, предприятий), осуществляющих деятельность на территориях муниципальных образований, на которых возможно привлечение к труду осужденных к принудительным работам, в 1 полугодии 2021 года.

2.2 УФСИН России по республике Бурятия:

2.2.1 Совместно с Республиканским агентством занятости населения проработать вопрос обновления электронных информационных терминалов, установленных в учреждениях УИС Бурятии;

2.2.2 Обобщенную информацию о проведенной работе по пп. 2.1.1-2.1.3, 2.2.1 направить в адрес секретариата Комиссии (e-mail: opirumus@yandex.ru) в срок до **20.07.2021** года, по п. 2.4 – в срок до **01.02.2022** года.

2.3 Республиканскому агентству занятости населения:

2.3.1 Подготовить Проект Закона Республики Бурятия «О квотировании рабочих мест для особо нуждающихся граждан», предусматривающий квотирование рабочих мест для лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы, и (или) лиц, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы в Республике Бурятия в срок до **01.05.2021** года, информацию о ходе разработки Закона направлять в адрес секретариата Комиссии (e-mail: opirumus@yandex.ru);

2.3.2 Проводить детальный анализ причин прекращения трудовой деятельности ранее судимыми лицами у работодателей, получающих компенсацию затрат при приеме их на работу, ежегодно направлять информацию по итогам реализации данного мероприятия в рамках государственной программы в адрес председателя Комиссии.

2.4 Администрации города Улан-Удэ во взаимодействии с

Управлением ФСИН России по Республике Бурятия в рамках исполнения п. 1.4. протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 9 мая 2019 года по вопросу «О совершенствовании деятельности исправительных учреждений ФСИН России» проработать вопрос о создании на территории г. Улан-Удэ исправительного центра для обеспечения исполнения уголовного наказания в виде принудительных работ в срок до **01.02.2022** года.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений в Республике Бурятия,
Заместитель Председателя
Правительства Республики Бурятия

П.С. Мордовской

