



АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУНКИНСКИЙ РАЙОН»  
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН  
«ТҮНХЭНЭЙ АЙМАГ» ГЭХЭН МУНИЦИПАЛЬНА БАЙГУУЛАМЖЫН  
ЗАХИРГААН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ТОГТООЛ

29 марта 2020 г.

№ 68

с. Кырен

**Об утверждении муниципальной программы  
«Укрепление здоровья населения в муниципальном образовании  
«Тункинский район» на 2020-2024 годы»**

В целях формирования здорового образа жизни у населения, включая сокращение потребления алкоголя, табака и борьбу с наркоманией, профилактику неинфекционных и социально-обусловленных заболеваний, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь ч. 1 ст. 16 Устава МО «Тункинский район», Администрация МО «Тункинский район» постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Укрепление здоровья населения в муниципальном образовании «Тункинский район» на 2020-2024 годы» (приложение).
2. Общему отделу (С.Д. Боздоева) разместить настоящее постановление на официальном сайте МО «Тункинский район».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Администрации МО «Тункинский район» по социальному развитию Л.Г. Богомолова.
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания.



Глава

И.А.Альхеев

Проект представлен Управлением социального развития администрации муниципального образования «Тункинский район» 8 (30147)41525

Юрист:

## **Муниципальная программа**

### **«Укрепление здоровья населения в муниципальном образовании Тункинский район 2020 - 2024 годы»**

**(региональный проект «Укрепление общественного здоровья», федеральный проект  
«Укрепление общественного здоровья», национальный проект «Демография»)**

Муниципальная программа «Укрепление здоровья населения в муниципальном образовании Тункинский район на 2020-2024 годы» разработана в соответствии с законом Российской Федерации «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года. №323 –ФЗ, Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации» от 07.05.2019 г. №204, Законом Республики Бурятия «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан в Республике Бурятия от 06 мая 2019 г. №3296-и IV (с изменениями на 29 апреля 2019 г.), муниципального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек в муниципальном образовании «Тункинский район», утвержденного Главой муниципального образования Альхеевым И.А. от 17.06.2019 г №402.

Программа определяет цели, задачи, основные направления работы, направленные на достижение целевых показателей регионального проекта «Укрепление общественного здоровья»: увеличение продолжительности жизни и снижение смертности населения (в т.ч. граждан трудоспособного возраста), снижение розничных продаж алкоголя, а также - финансовое обеспечение, механизмы реализации предусматриваемых мероприятий и оценка их результативности.

### **Паспорт Программы**

Ответственный исполнитель Программы	Администрация муниципального образования (Глава МО «Тункинский район»)
-------------------------------------	---

<p>Соисполнители Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Управление образования МО,</li> <li>- Управление культуры МО,</li> <li>- Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике МО</li> <li>- Отдел внутренних дел,</li> <li>- Отдел социальной защиты населения,</li> <li>- Специалисты по работе с ТОС и социальному развитию,</li> <li>- ЦРБ,</li> <li>- Редакция районной газеты,</li> <li>- Руководители предприятий и учреждений всех форм собственности</li> <li>- Главы сельских поселений,</li> <li>- Депутаты различных уровней,</li> <li>- Общественные организации, добровольцы, НКО.</li> </ul>
<p>Программно-целевые инструменты Программы</p>	<p>Достижение целевых показателей Программы основывается на реализации регионального и муниципального проектов «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» на территории муниципального образования Тункинский район на 2019-2024 годы» (региональный проект «Укрепление общественного здоровья», федеральный проект «Укрепление общественного здоровья», национальный проект «Демография»)</p>
<p>Цель Программы</p>	<p>Улучшение здоровья и качества жизни населения, формирование ответственного отношения к здоровью. Увеличение продолжительности социально активной и здоровой жизни граждан.</p>
<p>Задачи Программы</p>	<p>Создание условий для реализации потребности населения в ведении здорового образа жизни на основе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вовлечения предпринимателей, администраций сельских поселений, ТОСов, СМИ в системную работу по укреплению общественного здоровья,</li> <li>- активного, полноценного и актуального информирования граждан различных целевых групп о факторах риска, профилактике заболеваний и укрепления здоровья, личной ответственности за здоровье,</li> <li>- реализации корпоративных программ укрепления здоровья на рабочем месте,</li> <li>- формирования антиалкогольного и антитабачного поведения, «территорий трезвости»,</li> <li>- равной доступности к спортивным сооружениям,</li> <li>- равной доступности здорового питания для всех групп населения,</li> <li>- формирования здоровой среды обитания и зеленой зоны поселений, обеспечения качественной питьевой водой,</li> <li>- обустройства дорог, профилактики дорожно–транспортных травм,</li> <li>- проведения профилактических противопожарных мероприятий в отопительный сезон.</li> <li>- профилактики преступлений и правонарушений,</li> </ul>
<p>Структура Программы</p>	<p>Программа рассматривает 3 направления</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Направление Формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание, защиту от табака и снижение потребления алкоголя на основе эффективного межведомственного</li> </ol>

	<p>взаимодействия социально ответственных структур и органов муниципальной исполнительной власти:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.1. Мероприятия обучающего характера для различных целевых групп населения по вопросам охраны здоровья и личной ответственности за здоровье.</li> <li>1.2. Мероприятия по профилактике преступлений и правонарушений.</li> <li>1.3. Мероприятия по обеспечению доступности психологической помощи для населения</li> <li>1.4. Анализ и оценка промежуточных и окончательных результатов реализации Программы</li> <li>2. Мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечение граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья и формирование личной ответственности за здоровье:       <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1. Реализация информационной кампании с использованием всех телекоммуникационных каналов.</li> <li>2.2. Проведение мотивационно-пропагандистских акций (обмен опытом поселений, участвующих в формировании общественного здоровья, форумы, фестивали, слеты, квесты, спортивные соревнования, выставки-продажи продуктов здорового питания и др.),</li> <li>2.3. Меры по организации здорового питания.</li> <li>2.4. Реализации профилактических проектов и программ, направленных на формирование здоровьесберегающего поведения снижение и профилактику смертности различных групп населения, профилактику табакокурения и охрану репродуктивного здоровья детей и подростков</li> <li>2.5. Привлечение волонтеров НКО (СО НКО) к мероприятиям по пропаганде здорового образа жизни.</li> <li>2.6. Подведение итогов информационной кампании.</li> </ol> </li> <li>3. Разработка и внедрение программ укрепления здоровья на рабочем месте:       <ol style="list-style-type: none"> <li>3.1. Мотивационные мероприятия для работодателей района по внедрению корпоративных программ укрепления здоровья на рабочем месте.</li> <li>3.2. Выбор пилотных предприятий (учреждений) по внедрению корпоративных программ укрепления здоровья.</li> <li>3.3. Разработка и утверждение мер стимулирования работников и работодателей за реализацию корпоративных программ укрепления здоровья, организацию диспансеризации определенных групп взрослого населения и профилактических медицинских осмотров, охват вакцинацией, отказ от вредных привычек и ведение здорового образа жизни.</li> </ol> </li> </ol>
--	---

Целевые индикаторы и показатели Программы	Смертность мужчин трудоспособного возраста Смертность женщин трудоспособного возраста Розничные продажи алкоголя в расчете на чистый этанол Розничные продажи сигарет и папирос среди населения Доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни.
Мониторинг и оценка Программы	Мониторинг проводится специалистом, ответственным за вопросы общественного здоровья в администрации муниципального образования «Тункинский район» Рассмотрение результатов проводится не менее 1 раза в квартал на заседании межведомственной комиссии.

### **Общая характеристика сферы реализации Программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз развития**

Наименование показателя	Единица измерения	2020	2021	2022	2023	2024
Смертность женщин в возрасте 16-54 лет	на 100 тысяч человек	345,6	333,5	325,4	319,5	309,6
Смертность мужчин в возрасте 16-59 лет	на 100 тысяч человек	901,0	892,0	885,8	880,2	879,5
Розничные продажи алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)	Литр чистого (100%) спирта	5,7	5,65	5,6	5,55	5,4

#### **1. Обоснование необходимости разработки программы.**

Необходимость разработки программы заключена в сложившейся неблагоприятной демографической ситуации в районе по снижению рождаемости и высоким уровнем смертности, особенно в трудоспособном возрасте (среди мужчин и женщин); высокой распространенностью факторов риска развития заболеваемости, низкой приверженностью здоровому образу жизни.

#### **2. Демографическая характеристика района отмечена негативными тенденциями в естественном движении населения:**

- показатель рождаемости со снижением на 1,3% по сравнению 2018 годом и составил 12,68 на 1000 населения, родилось 256 детей.

- уровень общей смертности в сравнении с 2018 г. снижение на 6,73%, показатель равен 11,4 на 1000 населения, допущена смертность 256 чел

- показатель естественного прироста за 2019 год составил (1,24);

- уровень младенческой смертности составил 5,2 на 1000 родившихся, допущена смерть 1 ребенка в возрасте до 1 года, снижение показателя по сравнению с 2018 годом в 1,4 раза.

Структура причин общей смертности: на первом месте - смертность от болезней органов кровообращения 44,4%, на втором месте - смертность от травм и отравлений 17,2%, на третьем - смертность онкологических заболеваний 12,9%, на четвертом месте – от болезней органов дыхания – 8,6%.

Динамика смертности с 2016 по 2019 годы: отмечается снижение показателя общей смертности на 4%, смертности от болезней системы кровообращения на 18,1%. Снижение смертности в трудоспособном возрасте на 34%. Смертность от внешних причин остается на одном уровне и составляет 178,4 на 100 тыс. нас.

Индикатор смертности от болезней системы кровообращения по Национальному проекту 582,9, факт 515,4 на 100 тыс. нас. Индикатор смертности от злокачественных новообразований 137,4 не достигнут, показатель составил 148,6 на 100 тыс. нас. (+2%).

Индикатор смертности лиц трудоспособного возраста 574 выполнен, показатель составил 336,9 на 100 тыс. нас. В том числе смертность среди мужчин составила 484,6 при индикаторе 968,2 на 100 т. н. , , а показатель смертности женщин в трудоспособном возрасте составил 161,5 при индикаторе 312,5 на 100 т.

#### **Структура смертности в трудоспособном возрасте в 2019 г.:**

1 место - смертность от внешних причин – 35,3%

2 место – смертность от болезней системы кровообращения – 27,9%

3 место – смертность болезней органов пищеварения- 14,78%

4 место – смертность от ЗНО – 10,2%

В течение 2019 года в трудоспособном возрасте умерло 68 чел., что составляет 29,3% (2018 г. – 37,3%) от всех умерших по району. В т. ч. умерло 51 мужчин и 17 женщины. При анализе структуры смертности в трудоспособном возрасте преобладает смертность мужчин, особенно высока смертность от внешних причин, опосредованно связанная со злоупотреблением алкоголя: самоубийства, убийства, отравления и другие травмы, а также алкогольные кардиомиопатии и циррозы печени. Отмечен

рост смертности от злокачественных новообразований, от болезней системы кровообращения, в частности от алкогольной кардиомиопатии.

### 3. Распространенность факторов риска неинфекционных заболеваний.

Показатель	Тункинский район	Республика Бурятия	РЦМП им.В.Р.Бояновой (по данным эпид.мониторинга за 2019 г.)
	(по данным диспансеризации населения за 2019 г.)		
Нерациональное питание:	27,8	22,4	-
Распространенность избыточного потребления соли	-	-	34,2
Недостаточное потребление овощей и фруктов	-	-	90,1
Недостаточное потребление рыбы	-	-	48,6
Избыточная масса тела	23,4	18,3	25,0
Курение	24,5	13,7	28,2
Недостаточная физическая активность	22,5	15,3	-
Повышенное АД	17,8	11,8	45,6
Подозрение на пагубное потребление алкоголя	2,1	1,2	14,4
Высокий абсолютный суммарный сердечно-сосудистый риск	12,3	11,3	-
Очень высокий абсолютный суммарный сердечно-сосудистый риск	11,7	4,6	-

С возраста 45-54 года у каждого мужчины и женщины имеется не менее 5 факторов риска возникновения заболевания.

Индекс приверженности ЗОЖ разработан в целях мониторинга эффективности профилактических программ. Условная приверженность ЗОЖ:

- потребление овощей и фруктов ежедневно не менее 400 г,
- умеренную и высокую ФА,
- нормальное потребление соли,
- отсутствие курения,
- отсутствие пагубного потребления алкоголя.

**Высокая** приверженность - это соответствие 5 параметрам, **удовлетворительная** приверженность - это отсутствие курения и наличие 3 из 4 параметров.

По статистическим данным высокую приверженность ЗОЖ имеет 2,9% населения и удовлетворительную – 36,6%.

Среди мужчин высокую приверженность ЗОЖ имеет 2,7% населения и удовлетворительную – 25%.

Среди женщин высокую приверженность ЗОЖ имеет 4,5% населения и удовлетворительную – 45%.

#### **4. Деятельность и меры работодателей по охране и укреплению здоровья работников учреждений и предприятий.**

Внедрение корпоративных программ позволит максимально повысить осведомленность граждан о принципах здорового образа жизни и охватить целевую аудиторию трудоспособной части населения, которая стабильно не обращается в поликлиники за медицинской и профилактической помощью в течение года и более.

#### **Проблемы реализации:**

- Занятость большей части населения в структурах малого и среднего предпринимательства, имеющих значительно меньшие возможности для реализации оздоровительных мероприятий
- Отсутствие заинтересованности работодателей к обеспечению здоровьесберегающих условий труда и досуга работников.

#### **Ожидаемый результат:**

- увеличение доли лиц охваченных корпоративными оздоровительными программами, приведет к снижению заболеваемости и смертности граждан трудоспособного возраста от основных неинфекционных



заболеваний и внешних причин.

Предварительные медосмотры (при устройстве на работу): проведены у 1458 чел., противопоказаний к работе не выявлено

Периодическим медицинским осмотром охвачены работники 35 организаций в количестве 3656 чел. (99,6% охвата). Впервые выявлено у этих лиц 125 хронических неинфекционных заболеваний, даны рекомендации по оздоровлению и лечению.

Диспансеризацией в 2019г. охвачено 3490 работающих граждан. Оплачиваемый день прохождения диспансеризации позволит повысить охват профилактическим осмотром работающих.

В рамках проекта в масштабах Республики Бурятия будут адаптированы и внедрены проекты типовых корпоративных программ, содержащие лучшие практики по укреплению здоровья работников. С привлечением Фонда социального страхования будет проведена информационно-разъяснительная работа с работодателями в целях внедрения корпоративных программ по укреплению здоровья работников.

В корпоративных программах войдут мероприятия по привлечению медицинских работников центров общественного здоровья для оказания помощи в реализации программ индивидуальной и популяционной профилактики, включая проведение лекционных занятий по формированию здорового образа жизни, отказа от потребления табака, а также новых форм доставки никотина, употребления алкогольных напитков, перехода на здоровое питание. Будут выбраны предприятия и оценена эффективность реализации корпоративных программ по укреплению здоровья на рабочем месте на основе анализа заболеваемости с временной нетрудоспособностью работников предприятий и учреждений по данным РО ФСС по РБ. Комиссией по регулированию социально - трудовых отношений будут рассмотрены предложения о мерах по стимулированию работников к прохождению диспансеризации определенных групп взрослого населения и профилактических медицинских осмотров.

**План мероприятий программы «Укрепление здоровья населения в муниципальном образовании «Тункинский район»» на 2020-2024 годы.**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Источник и объем финансирования	Ответственный исполнитель	Характеристика результата
1	<b>Формирование среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание, защиту от табака и снижение потребления алкоголя</b>				
	Проведение совещаний, круглых столов, семинаров.	1, 3 квартал	20 000	Заместитель главы МО «Тункинский район»	Формирование представления о здоровом образе жизни
	Круглый стол с приглашением учащихся школ старших классов «профилактика употребления алкоголя» с выступлением врача-нарколога, демонстрацией профилактических фильмов, разъяснение ответственности за употребление алкоголя представителями КДН и ЗП, ПДН	январь, ноябрь	20 000	Управление образования, школы	Осознание подростками вреда алкоголя и последствий его потребления
	Районный турнир по хоккею с мячом Г.Б. Манзарова	февраль	14 200	Администрация МО «Тункинский район»; Совет депутатов МО «Тункинский район»	Привлечение населения к занятию физической культурой и спортом, создание среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.
	Открытый турнир по мини-футболу «Кубок Белого месяца»	февраль	20 000	Администрация МО «Тункинский район»	Привлечение населения к занятию физической культурой и спортом, создание среды, способствующей

					ведению гражданами здорового образа жизни.
	Турнир по шахматам «Белая ладья»	март	10 000	МАУ СШ «Тункинский район»	Привлечение населения к занятию физической культурой и спортом, создание среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.
	Легкоатлетический марафон «Тункинский»	апрель	30000	Администрация МО «Тункинский район»	Привлечение населения к занятию физической культурой и спортом, создание среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.
	Открытие летнего спортивного сезона	май	40 000	Администрация МО «Тункинский район» МАУ СШ «Тункинский район»	Пропаганда здорового образа жизни и привлечение к регулярному занятию спортом муниципальных служащих
	Единый день ГТО	май		Администрация МО «Тункинский район»	Привлечение населения к занятию физической культурой и спортом, создание среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.
	Спартакиада пенсионеров Тункинского района	май	10 000	Администрация МО «Тункинский район»	Привлечение лиц пенсионного возраста к занятиям

					физической культурой и здорового образа жизни
	Районный культурно-спортивный праздник «Сурхарбан - 2020»	июнь	400 000	Администрация МО «Тункинский район»	Привлечение населения к занятию физической культурой и спортом, создание среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.
	Районный турнир по шашкам «Кубок Байкала»	июль	11 000	МАУ СШ «Тункинский район»	Привлечение молодёжи к занятию физической культурой и спортом, профилактика преступлений и правонарушений.
	Турнир по мини-футболу памяти К.Габанова	август	20 000	Администрация МО «Тункинский район»	Привлечение населения к занятию физической культурой и спортом, создание среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.
	Осенний кросс	сентябрь	10 000	Администрация МО «Тункинский район» МАУ СШ «Тункинский район»	Привлечение населения к занятию физической культурой и спортом, создание среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.
	Районный турнир по баскетболу	сентябрь	10 000	МАУ СШ «Тункинский район»	Привлечение населения к занятию физической

					культурой и спортом, создание среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.
	Закрытие летнего спортивного сезона	октябрь	40 000	Администрация МО «Тункинский район» МАУ СШ «Тункинский район»	Привлечение населения к занятию физической культурой и спортом, создание среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.
	Спартакиада бюджетных организаций Тункинского района	октябрь	10 000	Администрация МО «Тункинский район»	стимулирование работников к повышению уровня физической активности посредством участия в командно-спортивных мероприятиях.
	Районный турнир по боксу	ноябрь	19 600	МАУ СШ «Тункинский район»	Привлечение населения к занятию физической культурой и спортом, создание среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни.
2	<b>Мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, а так же вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья и формирования личной ответственности за здоровье</b>				
	Оформление рабочих мест, мест общего пользования и территории	постоянно		Бухгалтерия Администрации МО «Тункинский район»	Обеспечить соблюдение запрета потребления табака на предприятиях

	знаками, запрещающими курение				
	<p>Внедрение информационно-коммуникационной компании:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Пропаганда сокращения потребления алкоголя</li> <li>-Пропаганда сокращения потребления табака</li> <li>-Пропаганда ответственного отношения к рациону питания</li> <li>-Пропаганда ответственного отношения к репродуктивному здоровью и повышения приверженности вакцинации</li> </ul> <p>Информирование в социальных сетях.</p>	<p>Стартовое мероприятие однократно в начале программы, дальнейшие мероприятия – один-два раза в год, в соответствии с планом мероприятия.</p>	10 000	Специалист Управления социального развития	<p>Повышение информированности и сотрудников предприятия о вредном воздействии ,алкоголя, табачного дыма и мотивирование к отказу от курения и алкоголя.</p>
	Размещение статей на сайт МО и районную газету «Саяны» («Вред алкоголя», «Дыши свободно» и т.д)	1 раз в квартал	-	Юридический отдел Управление социального развития	Мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни
	Районный слёт волонтерских отрядов	декабрь	15 000	Управление образования	<p>развитие волонтерского движения на территории района, сохранение, приумножение традиций и сплочение движения добровольцев; популяризация идей, ценностей и практик добровольчества; вовлечение молодежи в социальную практику,</p>

					сохранение исторических и культурно-духовных ценностей через развитие добровольчества; создание положительного имиджа волонтера; создание условий для обмена опытом между волонтерскими организациями; создание единой базы волонтеров Тункинского района.
<b>3</b>	<b>Разработка и внедрение программ укрепления здоровья на рабочем месте</b>				
	Проведение утренних зарядок, физкультминуток.	ежедневно		Районные организации	Сохранение здоровья граждан
	Психологические тренинги.	1 раз в месяц		Районные организации	Сохранение психического здоровья
	Здоровое питание: -«Вода в Организации» -Питание в рабочее время	постоянно		Бухгалтерия Администрации МО «Тункинский район».	Обеспечить сотрудникам предприятия в течение рабочего времени свободный доступ к питьевой воде. Обеспечить сотрудникам в течение рабочего времени возможность приема пищи в отдельном отведенном помещении.